

27 ABR 1986

I- JUSTIFICACION

*Prof. José P. Taberna*

Requisitos: DE-1004, DE-1006 y DE-1008

✓ CODIGO: DE-2013

Localización: Primer semestre de segundo año.

PREREQUISITOS: De los cursos de Derecho Administrativo.

II- OBJETIVOS:

1- Establecer la diferencia entre los principios jurídico-administrativos que la doctrina y la jurisprudencia han desarrollado y los que nuestra legislación menciona en los temas que el curso contempla.

2- Ubicar, el Derecho Administrativo dentro del contexto general del Derecho Público.

3- Promover una actividad crítica frente al desarrollo histórico y técnico del Derecho Administrativo y de las formas de organización de la Administración Pública.

4- Facilitar el conocimiento básico y la comprensión de las principales relaciones jurídico-materiales que se establezca entre el Administrado y la Administración Pública.

III- TEMAS.

A. Concurso de Derecho Público. Relaciones con otras ramas del Derecho, especialmente con el Derecho Privado y el Derecho Internacional Público. Concepto de Derecho Administrativo.

B. Concurso de Estado. Características básicas de la Organización Estatal Moderna. Noción de Administración Pública de personal, y en especial el Derecho Público-Administrativo como Ordenamiento Jurídico que regula la Administración Pública.

C. El Derecho Administrativo. Teorías que fundamentan los límites de aplicación del Derecho Administrativo -actos de autoridad y de gestión, teoría del servicio público, teorías de la prerrogativa, potestad de imperio-. La función administrativa como función típica de la Administración Pública. Fuentes del Derecho Administrativo -fuentes escritas y no escritas, jerarquías normativas-. Principio de penitencia del Ordenamiento Jurídico.

D. El principio de legalidad. Conceptualización, importancia histórica y actual del mismo. Contenido y extensión del principio. Reconocimiento positivo -Constitución Política y Ley General de la Administración Pública-. Los 20 primeros artículos de la Ley General de la Administración Pública -Aplicación del principio de legalidad. El acto administrativo como forma típica de la actividad jurídica y material de la Administración Pública.

E. El administrado. Concepto, Capacidad pública y actividad administrativa. Edad, nacionalidad, enfermedad e incapacidad mental. La actividad del administrado y la Administración. El administrado como usuario y como tercero.

F. Situaciones Jurídicas Públicas. Las situaciones jurídicas subjetivas. Las situaciones de ventaja -el poder, el derecho subjetivo, el interés legítimo, el derecho debilitado-. Los derechos subjetivos públicos -concepto, derechos de libertad, derechos cívicos, derechos políticos-. Las situaciones de desventaja.

G. La Organización Administrativa. La administración Pública. La personalidad Jurídica. Los sujetos públicos -órganos, entes, relaciones de jerarquía, de subordinación, de coordinación y las de dirección. La noción de Órgano. Las relaciones interorgánicas, la relación de Dirección. La relación Orgánica y sus peculiaridades, elementos estructurales y funcionales del órgano, los titulares del Órgano, la legitimación de las personas físicas encargadas del Órgano. El Órgano en el Ordenamiento Interno, el Órgano y sus relaciones con el Ente, relaciones entre órganos y el problema de la personalidad jurídica. Clasificación de los Órganos.

- 1- Ortíz Ortíz, Eduardo. Decretos administrativos. Tratado. 1972 y 1976. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 2- Ortíz Ortíz, Eduardo. Derecho Administrativo. Resumen de las tesis preparado por Carolos Salazar Gamboa. Tratado. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 3- Perdoma, Jaime VidaE. Derecho Administrativo General. Tratado. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 4- Prat, Julio. Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 5- Rivero, Jean, Droit Administratif. Tratado. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 6- Alvarez Rico, Manuel y otras. Tesis de Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 7- Amado, David. Derecho Administrativo. Anuario de Derecho de la Universidad de Panamá. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 8- Altamira, Pedro Guillermo. Curso de Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho y C.S.J.
- 9- Alvarez-Gendín, Sanbino. Tratado General de Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho y C.S.J. y en la U.A.C.A.
- 10- Cambier, C. y R. Droit Administratif. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 11- Canasi, José. Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 12- Auby, Jean-Marie. Droit Administratif. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 13- Cassin, R. les Grands Tests Administratif. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 14- Cátedra de Derecho Administrativo. Facultad de Derecho, Universidad de Panamá. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 15- Rev. del Seminario Internacional del Derecho Administrativo, 1971. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 16- Derecho Administrativo Español. Biblioteca Facultad de Derecho.

H. Formas de Organización Administrativa. La CENTRALIZACION: elementos que la interesan, la relación de la jerarquía, el poder de de cisión y de mando, de nombramiento, de vigilancia de disciplina y de re revisión. Análisis de la Constitución Política y de la Ley General de la Administración Pública. EL MINISTERIO: La organización de los Mi- nisterios, las direcciones, el departamento, órganos de autoridad y Cons titución y LGAP. La DESCENTRALIZACION: Análisis de la figura como va- riante de la centralización. Análisis de la normativa constitucional y de la LGAP. El Organismo persona. LA DESCENTRALIZACION: características doctrina, noción de autonomía, análisis de la normativa cons titucional y de la LGAP, tipos de descentralización en Costa Rica, el régimen Mu- nicipal y análisis del Código Municipal.

I. Formas de Organización administrativa. La Empresa Pública, los Entes Públicos no estatales, los Colegios Profesionales, las Cama- ras, los Sindicatos, las Asociaciones de interés Público.

J. El Servicio Público. Concepto y teorías, el Servicio Público en la actividad de las personas públicas, el servicio público en la ac tividad de los sujetos privados.

K. Las competencias Públicas. La competencia, existencia y lími- tes. Conflictos Administrativos dentro de un mismo sistema. Entre Mi- nisterios, entre el Estado y entre los Entes. Los conflictos plantea- dos por el interesado. Los cambios de competencia, la delegación, sus- titución del titular o de un acto, subrogación y suplencia.

#### IV- EVALUACION.

Examen Parcial 30%

Trabajo de investigación 30%

Examen Final 40%

- 32- Anby J. M. El Drago R. Traité de contentieux Administratif. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 33- Benoit, Francis Paul. Le Droit, Administratif. Biblioteca Facultad de Derecho y U.A.C.A.
- 34- Fiorini, Bartolome. Manual de Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho y C.S.J.
- 35- Ferguet René, Francia. Droit Administratif. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 36- Forsthoff, Ernest. Tratado de Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho y C.S.J.
- 37- Frago, Gubino. Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho y C.S.J.
- 38- García de Enterría. Curso de Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho y C.S.J. y U.A.C.A.
- 39- Villar Palasi, José Luis. Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 40- Vidal Ferdomo, Jaime. Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho y C.S.J.
- 41- Vedal, Georges. Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 42- Vallejo Mejía, Jesús. Curso de Derecho Administrativo General. Rev. Estudios de Derecho. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 43- Wade, H.L.A. Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 44- Waline, M. Droit Administratif. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 45- Wel, Prosper. El Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 46- Alasi, Renato. Instituciones de Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho y C.S.J.
- 47- Bilsa Raff. Derecho Administrativo. 5 tomos. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 48- Gordillo, Agustín. Instituciones de Derecho Administrativo. U.A.C.A.

H. Formas de Organización Administrativa. La CENTRALIZACION: elementos que la interesan, la relación de la jerarquía, el poder de decisión y de mando, de nombramiento, de vigilancia de disciplina y de revisión. Análisis de la Constitución Política y de la Ley General de la Administración Pública. El MINISTERIO: La organización de los Ministerios, las direcciones, el departamento, órganos de autoridad y Constitución y LGAP. La DESCENTRALIZACION: Análisis de la figura como variante de la centralización. Análisis de la normativa constitucional y de la LGAP. El Organo persona. LA DESCENTRALIZACION: características doctrina, noción de autonomía, análisis de la normativa constitucional y de la LGAP, tipos de descentralización en Costa Rica, el régimen Municipal y análisis del Código Municipal.

I. Formas de Organización administrativa. La Impresa Pública, los Entes Públicos no estatales, los Colegios Profesionales, las Camaras, los Sindicatos, las Asociaciones de interés Público.

J. El Servicio Público. Concepto y teorías, el Servicio Público en la actividad de las personas públicas, el servicio público en la actividad de los sujetos privados.

K. Las competencias Públicas. La competencia, existencia y límites. Conflictos Administrativos dentro de un mismo sistema. Entre Ministerios, entre el Estado y entre los Entes. Los conflictos planteados por el interesado. Los cambios de competencia, la delegación, sustitución del titular o de un acto, subrogación y suplencia.

#### IV- EVALUACION.

Examen Parcial 30%

Trabajo de investigación 30%

Examen Final 40%

BIBLIOGRAFIA GENERAL.

- 1- Ortíz Ortíz, Eduardo. Decretos administrativos. Tratado. 1972 y 1976. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 2- Ortíz Ortíz, Eduardo. Derecho Administrativo. Resumen de las tesis preparado por Carolos Salazar Gamboa. Tratado. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 3- Perdoma, Jaime Vidat. Derecho Administrativo General. Tratado. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 4- Prat, Julio. Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 5- Rivero, Jean, Droit Administratif. Tratado. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 6- Alvarez Rico, Manuel y otras. Tesis de Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 7- Amado, David. Derecho Administrativo. Anuario de Derecho de la Universidad de Panamá. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 8- Altamira, Pedro Guillermo. Curso de Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho y C.S.J.
- 9- Alvarez-Gendín, Sanbino. Tratado General de Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho y C.S.J. y en la U.A.C.A.
- 10- Cambier, C. y R. Droit Administratif. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 11- Canasi, José. Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 12- Auby, Jean-Marie. Droit Administratif. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 13- Cassin, R. les Grands Tests Administratif. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 14- Cátedra de Derecho Administrativo. Facultad de Derecho. Anuario de Derecho Administrativo 1972 y 1973. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 15- Rev. del Seminario Internacional del Derecho Administrativo, 1972. Biblioteca Facultad de Derecho.
- 16- Derecho Administrativo Español. Anuario de Derecho Administrativo. Biblioteca Facultad de Derecho.

C. El Derecho Administrativo. Teorías que fundamentan los límites de aplicación del Derecho Administrativo -actos de autoridad y de gestión, teoría del servicio público, teorías de la prerrogativa, potestad de imperio-. La función administrativa como función típica de la Administración Pública. Fuentes del Derecho Administrativo -fuente escritas y no escritas, jerarquías normativa-. Principio de penitencia del Ordenamiento Jurídico.

D. El principio de legalidad. Conceptualización, importancia histórica y actual del mismo. Contenido y extensión del principio. Reconocimiento positivo -Constitución Política y Ley General de la Administración Pública-. Los 20 primeros artículos de la Ley General de la Administración Pública -Aplicación del principio de legalidad. El acto administrativo como forma típica de la actividad jurídica y material de la Administración Pública.

E. El administrado. Concepto, Capacidad pública y actividad administrativa. Edad, nacionalidad, enfermedad e incapacidad mental. La actividad del administrado y la Administración. El administrado como usuario y como tercero.

F. Situaciones Jurídicas Públicas. Las situaciones jurídicas subjetivas. Las situaciones de ventaja -el poder, el derecho subjetivo, el interés legítimo, el derecho debilitado-. Los derechos subjetivos públicos -concepto, derechos de libertad, derechos cívicos, derechos políticos-. Las situaciones de desventaja.

G. La Organización Administrativa. La Administración Pública. La personalidad Jurídica. Los sujetos públicos -órganos, entes, relaciones de jerarquía, de subordinación, de coordinación y las de dirección. La noción de Órgano. Las relaciones interorgánicas, la relación de Dirección. La relación orgánica y sus peculiaridades, elementos estructurales y funcionales del Órgano, los titulares del Órgano, la legitimación de las personas físicas encargadas del Órgano. El Órgano en el Ordenamiento Interno, el Órgano y sus relaciones con el Ente, relaciones entre órganos y el problema de la personalidad jurídica. Clasificación de los Órganos.