

UNIVERSIDAD DE COSTA RICA  
CENTRO REGIONAL DE OCCIDENTE  
DERECHO

PROGRAMA DE DERECHO ADMINISTRATIVO I.

I. DESCRIPCION.

Derecho Administrativo I

Código: DE-3009

Requisito del curso: Haber aprobado Derecho Público.

Pre-requisito de Derecho Administrativo II

I-Semestre de Tercer año. 1998.

Créditos: 3

Profesor: Lic. Jorge Córdoba Ortega. (Lic. Luis Muñoz)

Especialista en Derecho Público. Coordinador de Asesoría Parlamentaria en el Área de Derecho Administrativo. Departamento de Servicios Técnicos. Asamblea Legislativa.

II. INTRODUCCION.

El curso de Derecho Administrativo I, se encuentra ubicado en un lugar intermedio dentro de la estructura curricular de la carrera. Constituye una de las materias de mayor importancia en el programa general de Derecho, pues le da al estudiante las bases legales, doctrinales y jurisprudenciales sobre el nacimiento del Derecho Administrativo, sus fuentes, principios generales, fundamento constitucional y legal, aspectos esenciales sobre su organización, teoría general de los actos administrativos y otras figuras de relevancia dentro de esta temática.

Se pretende en este curso otorgar al futuro abogado una gama de alternativas para abordar la problemática del Estado moderno y su transformación con el propósito de adecuar su estructura a las nuevas tendencias de competencia, globalización y organización administrativa que hacen viable el cumplimiento del interés público y la protección de los derechos fundamentales de los administrados.

III. OBJETIVOS.

- 1.- Elaborar y manejar una noción clara de los conceptos de Administración Pública y Derecho Administrativo.
- 2.- Analizar las formas básicas de la actividad de la Administración Pública y sus formas de control.
- 3.- Estudiar los aspectos fundamentales que rodean la teoría de la acto administrativo.

- 4.- Distinguir los distintos elementos del actos administrativo.
- 5.- Abordar temas de trascendencia actual como la transformación del Estado y la apertura hacia nuevas formas de organización en beneficio del interés público y la efectividad del servicio público.
- 6.- Comprender el régimen de eficacia y validez de los actos administrativo.
- 7.- Realizar un estudio crítico sobre el papel de la Administración Pública y su efectividad frente a los derechos de los administrados.

#### IV.- TEMAS.

##### 1.- LA ADMINISTRACION PUBLICA Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO.

- A.- El concepto de Administración Pública y su determinación persona jurídica.
- B.- La Administración y las funciones del Estado.
- C.- El control de la Administración Pública.
- D.- Límites de aplicación del Derecho Administrativo.
- E.- La discrecionalidad administrativa.
- F.- El interés público.
- G.- El servicio público.

##### 2.- PRINCIPIOS GENERALES Y FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN NUESTRO ORDENAMIENTO JURIDICO.

- A.- Aspectos generales sobre las fuentes del Derecho administrativo.
- B.- Fundamento legal de las fuentes del Derecho Administrativo.
- C.- Las Fuentes Escritas.
  - a.- La Constitución Política.
  - b.- Los Tratados Internacionales.
  - c.- La Ley.
  - d.- El Reglamento y otros.
- D.- Las fuentes no escritas.
  - a.- La costumbre.
  - b.- La jurisprudencia.
  - c.- Los principios generales del Derecho.
  - E.- El principio de legalidad.

##### 3.- LAS ORGANIZACION ADMINISTRATIVA.

- A.- Centralización.

- B.- Descentralización.
- C.- Competencia.
- D.- Conflictos de competencia.
- E.- Distribución y cambios de la competencia.
- F.- Los departamentos administrativos.
- G.- El libre acceso a los departamentos administrativos.
- H.- Nuevas formas de organización.

#### **4.- LOS ORGANOS DE LA ADMINISTRACION PUBLICA, RELACIONES INTERORGANICAS Y LOS SERVIDORES PUBLICOS.**

- A.- Organos de la Administración Pública.
- B.- Relaciones Interorgánicas.
  - a.- Relación de dirección.
  - b.- Relación de jerarquía.
- C. Los Servidores Públicos.
  - a.- Los funcionarios en general.
  - b.- El funcionarios de hecho.
  - c.- El usurpador.
  - d.- La responsabilidad de los funcionarios.

#### **5.- EL ACTO ADMINISTRATIVO.**

- A.- Definición.
- B.-Clases.
- C.- Elementos.
  - a.- Subjetivo.
  - b.- Objetivo.
  - c.- Formales.

#### **6.- LA EFICACIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO.**

- A.- Concepto de eficacia.
- B.- Distinción entre eficacia y validez del acto.
- C.- Ejecutividad y ejecutoriedad.
- D.- Inicio, suspensión y cesación de la eficacia.

#### **7.- INVALIDEZ DEL ACTO ADMINISTRATIVO.**

- A.- Noción de invalidez.
- B.- Tipos de invalidez.
- C.- Nulidad Absoluta.
- D.- Nulidad Relativa.

**8.- PRINCIPIOS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. EL ORGANO DIRECTOR DEL PROCEDIMIENTO. REQUISITOS PARA CONSTITUIRSE COMO PARTE EN EL PROCEDIMIENTO.**

- A.- Principios constitucionales que informan el procedimiento administrativo.
- B.- Abstención y recusación del órgano director.
- C.- Requisitos para constituirse como parte, coadyuvante, tercero excluyente y la intervención adhesiva.
- D.- Capacidad, representación y postulación.

**9.- FORMALIDADES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.**

- A.- Comunicación de los actos.
- B.- Citaciones.
- C.- Términos y plazos.
- D.- Tiempo y lugar del procedimiento.
- E.- Actas y anotaciones.
- F.- Acceso al expediente y sus piezas.

**10.- ESTRUCTURA DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.**

- A.- Nacimiento y desarrollo del procedimiento.
- B.- Clases de procedimiento.
  - a.- Procedimiento ordinario.
  - b.- Procedimiento sumario.
- C.- Terminación del procedimiento.
  - a.- Terminación normal.
  - b.- Terminación anormal.

**11.- SILENCIO ADMINISTRATIVO Y LOS RECURSOS.**

- A.- Silencio administrativo.
  - a.- Origen y noción del silencio administrativo.
  - b.- Tipos de silencio.
    - b.1.- Silencio negativo.
    - b.2.- Silencio positivo.
  - c.- Efectos procesales del silencio administrativo.
- B.- Recursos ordinarios.
  - a.- Revocatoria.
  - b.- Apelación.
  - c.- Revisión.

- d.- Agotamiento de la vía administrativa.
- e.- El recurso de queja.

## 12.- LAS VIAS DE HECHO DE LA ADMINISTRACION.

- A.- Origen.
- B.- Fundamento
- C.- Concepto.
- D.- Casos.

## V.- EVALUACION.

Examen Parcial	30%
Quices y trabajos cortos.	30%
Examen Final	40%
Total	100%

## VI.- BIBLIOGRAFIA BASICA.

A continuación haremos referencia a la bibliografía que será utilizada en este curso.

### LIBROS.

Actas de la Asamblea Legislativa de la discusión de la Ley General de la Administración Pública.

Contraloría General de la República. Centro de Capacitación. Curso de Derecho Administrativo.

Córdoba Ortega, Jorge. El libre acceso a los departamentos administrativos y el secreto de Estado. San José, Editorial Investigaciones Jurídicas, 1996.

García Enterría, Eduardo y otro. Curso de Derecho Administrativo. Madrid, Editorial Civitas, quinta edición, Tomo I, 1991.

García Enterría, Eduardo. La lucha contra las inmunidades del Poder.

Garrido Falla, Fernando. Tratado de Derecho Administrativo. Madrid, Editorial Tecnos, décima edición, Vol. I, 1987.

Dromi, José Roberto. *Instituciones de Derecho Administrativo*. Buenos Aires. Editorial Astrea, Segunda edición, 1983.

Dromi, José Roberto. *El Procedimiento Administrativo*.

Entrena Cuesta, Rafael. *Curso de Derecho Administrativo*.

Escola, Jorge. *El Interés Público como fundamento del Derecho Administrativo*

Fraga, Gabino. *Derecho Administrativo*. México. Editorial Porrúa S.A., vigésima séptima edición, 1988.

González Pérez, Jesús. *El Principio General de la Buena Fe en el Derecho Administrativo*.

González Pérez, Jesús. *El Proceso Administrativo en Costa Rica*.

Jiménez Meza, Manrique. *La Legitimación administrativa para la defensa de los intereses legítimos y derechos subjetivos*.

Murillo, Mauro. *Ensayos de Derecho Público*. Tomos I y II.

Ortiz Ortiz, Eduardo. *Tesis de Derecho Administrativo*. Universidad de Costa Rica.

Ortiz Ortiz, Eduardo. *La vía de hecho y la jurisdicción contencioso administrativa*.

Rivero, Jean. *Derecho Administrativo*.

Saborío Valverde, Rodolfo. *Eficacia e invalidez del acto administrativo*. San José, Editorial Alma Mater, primera edición, 1986.

Sainz. *Conceptos jurídicos, interpretación y discrecionalidad administrativa*.

Varios autores. *Homenaje a Eduardo Ortiz*. (algunos artículos).

Villanea, Fernando. *Introducción al Derecho Administrativo*.

## **REVISTAS.**

Revista del Seminario Internacional de Derecho Administrativo. San José, Colegio de Abogados, 1981.

Revista Iustitia.

Revista de Administración Pública de España.

Revista de Ciencias Jurídicas.

Revista de Derecho Público.

Revista Judicial.

Revista de Servicio Civil.

## **CONSTITUCION POLITICA Y LEYES.**

Córdoba Ortega, Jorge y otros. Constitución Política. Anotada y Concordada con jurisprudencia constitucional. Asamblea Legislativa. 1996.

Ley General de la Administración Pública.

Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa.

Ley de la Jurisdicción Constitucional.

Estatuto de Servicio Civil.

Ley Orgánica del Poder Judicial.

## **JURISPRUDENCIA ADMINISTRATIVA, CONTENCIOSA Y CONSTITUCIONAL.**

Jurisprudencia Administrativa. Dirección General de Servicio Civil, Tribunal del Servicio Civil.

Jurisprudencia Constitucional.

Jurisprudencia Contenciosa Administrativa.

**BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA  
DERECHO ADMINISTRATIVO I  
LIC. JORGE CORDOBA ORTEGA**

**ALTAMIRA, PEDRO GUILLERMO  
CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO**

**ALVAREZ-GENDIN, SABINO  
TRATADO GENERAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO**

**BENVENUTI, FELICIANO  
LA IMPUGNACIÓN DE LOS REGLAMENTOS.**

**BLASCO ESTEVE, AVELINO  
LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN POR ACTOS ADMINISTRATIVOS.**

**DIEZ, MANUEL MARÍA  
DERECHO ADMINISTRATIVO.**

**BRUCE BECERRA, ROBERTO  
LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.**

**GOODNOW, FRANCIS  
DERECHO ADMINISTRATIVO COMPARADO.**

**DROMI, JOSÉ ROBERTO  
INSTITUCIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO.**

**ESCOLA, HECTOR JORGE  
EL INTERÉS PÚBLICO COMO FUNDAMENTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.**

**ESCOLA, HECTOR JORGE  
TRATADO GENERAL DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.**

**GORDILLO, AGUSTIN  
TRATADO DE DERECHO ADMINISTRATIVO.**

**MAIRAL, HECTOR  
CONTROL JUDICIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.**

**POSE, GUILLERMO  
RÉGIMEN JURÍDICO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA: TEXTOS LEGALES Y REGLAMENTARIOS.**

**GORDILLO, AGUSTIN  
LEGALIDAD Y URGENCIA EN EL ACTO ADMINISTRATIVO.**

**ABREU DALLARI, ADILSON  
SUSPENSIÓN DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO.**

**CHINCHILLA FALLAS, RAFAEL A.  
EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.**

**DIAZ, LUIS FERNANDO  
EMPRESAS PÚBLICAS: MITO Y REALIDAD.**

MURILLO ARIAS, MAURO  
ENSAYOS DE DERECHO PUBLICO.

ROMERO PEREZ, JORGE  
DERECHO ADMINISTRATIVO Y ESTADO COSTARRICENSE  
LA DESCENTRALIZACIÓN A DEBATE.

ENTRENA CUESTA, RAFAEL  
CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO.

ESCOLA, HECTOR JORGE  
TRATADO INTEGRAL DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.

FORSTHOFF, ERNST  
TRATADO DE DERECHO ADMINISTRATIVO.

FRAGA, GABINO  
DERECHO ADMINISTRATIVO.

GASCON Y MARIN, JOSÉ  
TRATADO DE DERECHO ADMINISTRATIVO.

JEZE, GASTON  
PRINCIPIOS GENERALES DE DERECHO ADMINISTRATIVO.

COLMEIRO, MANUEL  
DERECHO ADMINISTRATIVO ESPAÑOL.

GARCÍA ENTERRIA, EDUARDO  
CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO.

PORRAS, BELISARIO  
DERECHO ADMINISTRATIVO.

QUESADA PASTOR, FERANDO  
DERECHO ADMINISTRATIVO.

ROJAS FRANCO, JOSÉ E.  
TEORÍA GENERAL DE LA RESPONSABILIDAD PUBLICA.

ROMERO PEREZ, JORGE E.  
EL ACTO ADMINISTRATIVO: APRECIACIONES GENERALES.

ROMERO PEREZ, JORGE E.  
EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD, CONCEPTO Y NATURALEZA.

ROMERO PEREZ, JORGE E.  
EL REGLAMENTO.

MAIRAL, HECTOR  
LA DOCTRINA DE LOS PROPIOS ACTOS Y LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA.

ORLANDO, V.E.

PRINCIPIO DE DERECHO ADMINISTRATIVO.

ORTIZ ORTIZ, EDUARDO  
DERECHO ADMINISTRATIVO.

SABORIO VALVERDE, RODOLFO  
LAS VÍAS DE HECHO DE LA ADMINISTRACIÓN.

SAYAGUES LASO, ENRIQUE  
TRATADO DE DERECHO ADMINISTRATIVO.

SERRA ROJAS, ANDRÉS  
DERECHO ADMINISTRATIVO: DOCTRINA, LEGISLACIÓN, Y JURISPRUDENCIA.

VEDEL, GEORGES  
DERECHO ADMINISTRATIVO.

COMADIVA, JULIO RODOLFO  
LA ANULACIÓN DE OFICIO DEL ACTO ADMINISTRATIVO  
LA DENOMINADA "COSA JUZGADA ADMINISTRATIVA".

OLIVERA TORO, JORGE  
MANUAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO.

CASTILLO VELAZCO, JOSÉ  
ENSAYO SOBRE DERECHO ADMINISTRATIVO MEXICANO.

CHUAYFFET CHEMOR, EMILIO  
DERECHO ADMINISTRATIVO.

ACOSTA ROMERO, MIGUEL  
TEORÍA GENERAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO.

ORTIZ ORTIZ, EDUARDO  
DERECHO ADMINISTRATIVO. TESIS.

MURILLO ARIAS, MAURO  
LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA EN LA CONSTITUCIÓN PÚBLICA.

ARTÍCULOS RELATIVOS A DERECHO ADMINISTRATIVO I  
PUBLICADOS EN LA REVISTA DE CIENCIAS JURÍDICAS . ( De la  
Revista N° 1 a la 69)

ACERCA DE LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO. FERNANDO BOLAÑOS  
CÉS. ELES. N° XXV-381.

BREVE RESEÑA HISTÓRICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COSTARRICENSE: ALGUNOS  
DE SUS PROBLEMAS. JULIA DE LA O DE RAMÍREZ Y GERARDO HIDALGO CORDERO. N° XXXIV-  
101.

CONSIDERACIONES SOBRE LA DESCENTRALIZACIÓN Y LA CENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVAS (BANCO CENTRAL DE COSTA RICA). DR. JORGE E. ROMERO PÉREZ. N° XLII-163.

DE LA DESCENTRALIZACIÓN A LA RECENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA. DR. JORGE E. ROMERO PÉREZ. N° L-115.

DISTINCIÓN ENTRE PERSONAS PÚBLICAS Y PRIVADAS. DR. ENRIQUE SAYAGUÉS LASO. N° VII-7.

EL ACTO ADMINISTRATIVO. DR. JORGE E. ROMERO PÉREZ. N° XLV-89.

EL CONTRATO ADMINISTRATIVO: SUS DIRECTRICES BÁSICAS. DR. JORGE E. ROMERO PÉREZ. N° LVIII-157.

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD. DR. JORGE E. ROMERO PÉREZ. N° LI-125.

EL PROCESO DE PLANIFICACIÓN INTEGRAL EN COSTA RICA. LIC. JOHNNY MEOÑO. N° XXXV-219.

EL REGLAMENTO. DR. JORGE E. ROMERO PÉREZ. N° XLVII-53.

EL TRIBUNAL DE SERVICIO CIVIL. LUIS E. GUTIÉRREZ RODRÍGUEZ Y EUGENIA ZAMORA CHAVARRÍA. N° XLIII-125.

EXAMEN DE LOS INSTITUTOS DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA ITALIANA. DR. PAUL WOODBRIDGE. N° LVIII-41.

LA AUTONOMÍA ADMINISTRATIVA EN COSTA RICA (I). LIC. EDUARDO ORTIZ. N° VIII-121.

LA AUTONOMÍA ADMINISTRATIVA EN COSTA RICA (II). LIC. EDUARDO ORTIZ. N° IX-127.

LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA. DR. MAURO MURILLO. N° XXX-75.

LA EMPRESA PÚBLICA. DR. MAURO MURILLO. N° XXIV-289.

LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA. PROF. GUSTAVO VIGNOCCHI. N° XXXXI-363.

LA POTESTAD REGLAMENTARIA EN COSTA RICA. LIC. EDUARDO ORTIZ ORTIZ. N° XVI-125.

LA PRESCRIPCIÓN Y SU RENUNCIA EN DERECHO ADMINISTRATIVO. LIC. MANUEL A. CASTRO LÓPEZ. N° VIII-97.

LA RECENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA EN COSTA RICA. LIC. JORGE R. CALDERÓN A. N° LI-14.

LA TUTELA ADMINISTRATIVA. LIC. EDUARDO ORTIZ. N° VI-195.

LAS ENTIDADES DE DERECHO PÚBLICO EN EL ARTÍCULO 49 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA. LICDA. ELVIRA BATALLA. N° XLV-131.

LOS PRIVILEGIOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. LIC. EDUARDO ORTIZ ORTIZ. N° XXIII-7.

ORGANIZACIÓN DEL ESTADO COSTARRICENSE A PARTIR DE 1949. DR. JORGE E. ROMERO PÉREZ. N° XLIX-99.

REGIONALIZACIÓN SOCIOECONÓMICA Y ADMINISTRATIVA. LIC. CARLOS RAABE Y LIC. JOHNNY MEOÑO. N° XXXV-205.

RENUNCIAS Y LIMITACIONES DE RESPONSABILIDADES EN CONTRATOS PÚBLICOS. LIC. EDUARDO ORTIZ. N° XLVI-11.

SITUACIONES JURÍDICAS ADMINISTRATIVAS. LIC. EDUARDO ORTIZ ORTIZ. N° XVIII-47.

TEORÍA GENERAL DE LOS COMETIDOS DEL PODER PÚBLICO. DR. LEÓN CORTIÑAS-PELÁEZ. N° LVII-39.

EL PROCESO ADMINISTRATIVO EN COSTA RICA. PROF. JESÚS GONZÁLEZ PÉREZ. (T.II) XXIV-35.

EL SILENCIO POSITIVO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: ASPECTOS DOCTRINALES, JURISPRUDENCIALES Y LEGALES. DR. VIRGILIO CALVO MURILLO. N° LVIII-71.

SUSPENSIÓN DEL ACTO IMPUGNADO EN LA VÍA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA EN COSTA RICA. LIC. EDUARDO ORTIZ. N° XVII-227.

## **REVISTA JUDICIAL (CORTE SUPREMA DE JUSTICIA)**

LÍMITES Y CONTRALOR DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN COSTA RICA. LIC. EDUARDO ORTIZ ORTIZ. N° XXVIII-11.