

**UNIVERSIDAD DE COSTA RICA
FACULTAD DE DERECHO
SEDE DE OCCIDENTE-SAN RAMON
PROGRAMA DE DERECHO ADMINISTRATIVO II.
PROFESOR: LIC.JORGE CORDOBA ORTEGA.
PERIODO: II SEMESTRE DE 2001.**

I. JUSTIFICACION.

REQUISITOS: DERECHO ADMINISTRATIVO I.

CODIGO: DE- 4002

UBICACION: SEGUNDO SEMESTRE DE TERCER AÑO

PRE-REQUISITO DE DERECHO ADMINISTRATIVO III.

II. OBJETIVOS.

1-Analizar los principios fundamentales que rigen la responsabilidad en el Derecho Administrativo.

2-Estudiar la doctrina, legislación y jurisprudencia sobre la responsabilidad de la Administración Pública en Costa Rica.

3-Plantear los principios generales sobre el empleo público costarricense, analizando el Voto de la Sala Constitucional sobre Convenciones Colectivas (No. 4453-2000).

4-Revisar las nuevas doctrinas que regulan los conceptos de dominio público y privado del Estado.

5-Abordar el tema del Derecho Ambiental como parte del Derecho Administrativo.

6-Observar y desarrollar los principios básicos que rodean la actividad financiera del Estado.

III. TEMAS GENERALES.

1. LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACION PUBLICA.
2. LA FUNCION PUBLICA. (EL EMPLEO PUBLICO EN COSTA RICA).
3. EL DOMINIO PUBLICO Y DERECHO AMBIENTAL.
4. LAS FINANZAS PUBLICAS.

IV. EVALUACION.

| | |
|---|------|
| Examen Parcial..... | 30% |
| Trabajo de Investigación | 25% |
| Exámenes Cortos, Asistencia y Lecturas..... | 15% |
| Examen Final..... | 30% |
| Total..... | 100% |

V. CONTENIDO DE TEMAS GENERALES Y BIBLIOGRAFIA.

En esta sección se expone el contenido de cada uno de los temas generales esbozados anteriormente, agregando a cada uno de ellos, la bibliografía correspondiente.

TEMA PRIMERO: La responsabilidad de la Administración Pública.

- 1. Derecho Subjetivo e Interés Legítimo.**
- 2. Concepto de Responsabilidad Administrativa.**
- 3. Orígenes.**
 - a. Derecho Francés.
 - b. Código Civil Costarricense.
 - c. Sentencias de la Sala de Casación.
- 4. Condiciones de existencia de la Responsabilidad Administrativa.**
 - a. Acto productor del daño. (lícito o ilícito).
 - b. Daño o perjuicio.
 - c. Relación de causalidad.
- 5. Fundamento Jurídico de la responsabilidad de la Administración en Costa Rica.**
 - A. Constitución Política de Costa Rica.**
 - B. Ley General de Administración Pública.**
 - a. Responsabilidad por conducta lícita.
 - b. Responsabilidad por conducta ilícita.

- c. Responsabilidad de la Administración Pública.
- d. Responsabilidad del Funcionario Público.

C. Análisis de otras leyes.

- a. Ley de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa.
- b. Ley de la Administración Financiera.
- c. Jurisprudencia Administrativa.

LEGISLACION BASICA.

1. Córdoba Ortega, Jorge y otros. Constitución Política de Costa Rica. Edición PRODEL-ASAMBLEA LEGISLATIVA.
2. Córdoba Ortega, Jorge. Ley General de Administración Pública con jurisprudencia constitucional, laboral, penal y contenciosa - administrativa. Editorial Investigaciones Jurídicas. 1998.
3. Córdoba Ortega, Jorge. Ley Reguladora de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa con jurisprudencia contencioso – administrativa y constitucional. Editorial Investigaciones Jurídicas, 2001.
4. Ley de Administración Financiera de la República.
5. Ley Orgánica de la Contraloría General de la República.
6. Código Penal.
7. Código Civil.

BIBLIOGRAFIA.

1. Altamira Gigena, Julio. Responsabilidad del Estado. Buenos Aires, Editorial Astrea, 1973.
2. Dromi, José Roberto. Derecho Subjetivo y Responsabilidad Pública. Editorial Temis, 1980.
3. Ribero Ysern, Enrique. La Responsabilidad Civil frente a la Administración Pública. Revista Anuario de Derecho Civil, Universidad de Costa Rica.
4. Nieto, Alejandro. Responsabilidad Civil de la Administración Pública. Revista del Seminario Internacional de Derecho Administrativo. Colegio de Abogados. Universidad de Costa Rica.
5. Derecho Subjetivo. Presupuesto de la Responsabilidad Pública. Revista de Ciencias Jurídicas. N° 39, 1979.
6. Leguina Villa, José. Responsabilidad Civil de la Administración Pública. Universidad de Costa Rica.
7. Brenes Esquivel, Ana Lorena. Contribución al Estudio de la Responsabilidad Administrativa en particular el cúmulo de responsabilidad. Tesis. Universidad de Costa Rica.

8. Toyo-Villanova. La responsabilidad de la Administración Pública. Universidad de Costa Rica.
9. Leiva, Rodolfo. Responsabilidad Penal de los Funcionarios Públicos. Universidad de Costa Rica.
10. García de Enterría, Eduardo. Curso de Derecho Administrativo. Madrid, Editorial Civitas, Tomo II, 1991.
11. Ortiz, Eduardo. La responsabilidad del Estado en Costa Rica. Revista de Ciencias Jurídicas No. 1.
12. Romero Pérez, Jorge E. La responsabilidad de la Administración Pública. Revista de Ciencias Jurídicas.
13. Piza Rocafort, Rodolfo. Responsabilidad del Estado y Derechos Humanos.
14. Ortiz Alvarez, Luis. La responsabilidad patrimonial de la Administración Pública.
15. García Enterría, Eduardo. La lucha contra las inmunidades del poder.
16. Blasco Esteve, Avelino. La responsabilidad de la Administración por actos administrativos.
17. Ortiz Ortiz, Eduardo. Expropiación y Responsabilidad Públicas.
18. Córdoba Ortega, Jorge. Comentarios a la Ley de Expropiaciones costarricense.
19. Hernández Chavarría, Ana Lucrecia y Ulate Molina, Nairy. La responsabilidad del Estado por acto legislativo.
20. Salazar, Roxana y Cabrera, Jorge. Responsabilidad por daño ambiental.
21. Córdoba Ortega, Jorge. El daño moral. Trabajo inédito.

TEMA SEGUNDO. La Función Pública. (El Empleo Público en Costa Rica).

1. Teoría General de la Función Pública.

- a. Funcionario Público.
- b. Funcionario de Hecho.
- c. Funcionario de Confianza.

2. La Función Pública en Costa Rica.

- a. Constitución Política.
- b. Régimen Legal.
- c. Ley General de Administración Pública.
- d. Estatuto de Servicio Civil.

3. Dirección General de Servicio Civil.

4. Régimen de Salarios del Sector Público.

5. Tribunal de Servicio Civil.

6. Tribunal de Carrera Docente.

LEGISLACIÓN BASICA.

1. Córdoba Ortega, Jorge y otros. Constitución Política de Costa Rica. Edición PRODEL-ASAMBLEA LEGISLATIVA.
2. Córdoba Ortega, Jorge. Ley General de Administración Pública con jurisprudencia constitucional, laboral, penal y contenciosa - administrativa. Editorial Investigaciones Jurídicas. 1998.
3. Córdoba Ortega, Jorge. Ley Reguladora de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa con jurisprudencia contencioso – administrativa y constitucional. Editorial Investigaciones Jurídicas, 2001.
4. Código de Trabajo.
5. Estatuto de Servicio Civil.
6. Ley de Creación de la Autoridad Presupuestaria.
7. Convenios 87 y 98 de la OIT.
8. Convenciones Colectivas.
9. Ley de Enriquecimiento ilícito de los funcionarios públicos.

BIBLIOGRAFIA.

1. Bielsa, Rafael. La Función Pública. Universidad de Costa Rica.
2. Meoño Segura, Johnny. Introducción al análisis de la burocracia pública. Universidad de Costa Rica.
3. Orias, Augusto y otro. Los funcionarios de confianza.
4. Murillo Arias, Mauro. Sobre el Empleo Público en Costa Rica.
5. Garrido Falla, Fernando. La nueva legislación sobre funcionarios públicos. Revista Administrativa Pública. Universidad de Costa Rica.
6. Romero Pérez, Jorge. Apuntes sobre el Servicio Público. Ideas preliminares sobre el tema. Revista de la Contraloría General de la República. N° 17.
7. Murillo, Mauro. La figura del órgano persona en la organización.
8. González Berenguer. Función Pública y Acciones de Responsabilidad Civil. Universidad de Costa Rica.
9. Aguirre Rojas, Rodolfo. Convenciones Colectivas en el Sector Público. Tesis. Universidad de Costa Rica.
10. Guaita, Aurelio. El ascenso de los funcionarios públicos. Revista Administrativa Pública. Universidad de Costa Rica.
11. Vignocchi, Gustavo traducido por Murillo, Mauro. Relación de Empleo Público. Revista de Ciencias Jurídicas. San José, Universidad de Costa Rica, Facultad de Derecho, No. 20-21, octubre de 1972.

12. Bolaños Céspedes, Fernando. Reflexiones en torno al Proyecto de modificación del Estatuto del Servicio Civil. Revista Iustitia, No. 45.
13. Romero Pérez, Jorge Enrique. Convenciones Colectivas de Trabajo en el Sector Público: un punto de vista. Revista de Ciencias Jurídicas. San José, Facultad de Derecho Universidad de Costa Rica, Colegio de Abogados, No. 44.
14. Castro Hidalgo, Abel y otros. Convenciones Colectivas celebradas en Costa Rica (1968-1974). Revista de Ciencias Jurídicas. San José, Universidad de Costa Rica , Facultad de Derecho, No. 35, mayo-agosto de 1978.
15. Bolaños Céspedes, Fernando. Facultades de negociación de la Administración Pública en la etapa de conciliación de un conflicto colectivo de carácter económico social. Revista Iustitia. San José, No. 57.

TEMA TERCERO. El Dominio Público.

1. Concepto de dominio público.
2. Elementos del dominio público.
3. Características.
4. Naturaleza jurídica.
5. Marco constitucional.
6. Marco legal.
7. Regímenes de excepción.
8. Servicios inalámbricos.
9. Bienes producto de la actividad minera.
10. Zona Marítimo Terrestre.
11. Puertos.
12. Flora y Fauna.

LEGISLACIÓN.

1. Córdoba Ortega, Jorge y otros. Constitución Política de Costa Rica. Edición PRODEL-ASAMBLEA LEGISLATIVA.
2. Ley sobre la Zona Marítimo Terrestre.
3. Ley Forestal
4. Ley de Creación del Servicio de Parques Nacionales.
5. Ley de Tierras y Colonización.
6. Reglamento de la Zona Marítimo Terrestre.
7. Ley de Conservación de la Fauna Silvestre.
8. Ley General de Caminos Públicos
9. Ley de Creación del ICE.
10. Ley de Expropiación y sus reformas.
11. Código Fiscal.
12. Ley General del Ambiente.

BIBLIOGRAFIA.

1. Guaita, Aurelio. Derecho Administrativo. Aguas, Montes, Minas. Madrid.
2. Primer Congreso sobre Derecho Ambiental. UICN. 1992.
3. González Ballar, Rafael. Política, Derecho y Medio Ambiente. Revista de Ciencias Jurídicas, N° 54.
4. Ortiz Ortiz, Eduardo. Expropiación. Limitación, interés social y sacrificio indemnizable. La Propiedad. Juricentro.
5. Alvarez Gendín, Blanco. El Dominio Público. Su fundamento y su naturaleza Jurídica.
6. Marienhoff, Miguel. Tratado de Dominio Público.
7. García Oviedo, Carlos. El concepto moderno de la expropiación forzosa por causa de utilidad pública.
8. Zamora Rojas, Hernán. Conceptos básicos para un Código de Medio Ambiente y los Recursos Naturales. Tesis. UCR.
9. Rodríguez Mora, Nemesio. Expropiación Forzosa en España. UCR..
10. Morce Muñoz, Olga. El Dominio Público sobre los bienes de las Empresas de Economía Mixta. Tesis. UCR..
11. Ortiz Ortiz, Eduardo. Expropiación y Responsabilidad Pública; 1996.
12. García de Enterría, Eduardo. Los principios de la nueva ley de expropiación forzosa.
13. Córdoba Ortega, Jorge. Comentarios a la Ley de Expropiaciones Costarricense. 1995.
14. Martín Mateo, Ramón. Tratado de Derecho Ambiental.

TEMA CUARTO: Las Finanzas Públicas.

1. Elementos del derecho financiero.

- a- Noción de finanzas públicas.
- b- Materia de estudio del Derecho Financiero.
- c- Teoría General del Presupuesto Ordinario de la República.
- d- Las Finanzas de las instituciones descentralizadas y otros entes públicos.

2. Elementos de Derecho Fiscal.

- a- Teoría General del Impuesto.
- b- Los impuestos del Estado.
- c- Impuestos de los entes descentralizados y otros entes públicos.

- d- La Constitución Política, Código de Normas y Procedimientos Tributarios y el Código Fiscal.
- e- El Tribunal Fiscal Administrativo.

LEGISLACION APLICABLE:

1. Constitución Política de Costa Rica.
2. Código Fiscal.
3. Código de Normas y Procedimientos Tributarios.
4. Código Municipal.
5. Ley de Administración Financiera de la República.
6. Ley de Equilibrio Financiero del Sector Público.
7. Ley de Creación de la Autoridad Presupuestaria.
8. Código Aduanero Uniforme Centroamericano (CAUCA) II y su reglamento.
9. Convenio del Régimen Arancelario y Aduanero.
10. Ley Orgánica de la Contraloría General de la República.
11. Leyes sobre el impuesto sobre la renta.
12. Ley sobre el impuesto sobre venta.
13. Ley sobre el impuesto selectivo de consumo.
14. Proyecto de Ley de Simplificación Tributaria.

BIBLIOGRAFIA:

1. Moya Mora, Alberto. Relación Jurídica Impositiva. Tesis. U.C.R.
2. Ortiz Mora, Lupita. La capacidad del sujeto particular en el Derecho Tributario. Tesis.
3. Philips Aguilar, Jenny. La Determinación de la obligación tributaria y sus recursos en la legislación costarricense.
4. Founrouge, Giuliani, Derecho Financiero.
5. García Rojas, Mario. Principios de Derecho Presupuestario en la realidad costarricense. Tesis. U.C.R.
6. Manzanedo, JA. Curso de Derecho Administrativo Económico. Instituto de Estudios de Administración Local. Madrid.
7. Bielsa, Rafael. Compendio de Derecho Público Constitucional, Administrativo y Fiscal.
8. Brañas, Alfredo. Curso de Hacienda Pública, general y española. 1996. Chile.
9. Revistas de la Contraloría General de la República.
10. Actas de la Comisión de Asuntos Hacendarios.
11. Actas de la Comisión de Asuntos Económicos.
12. Ferreiro Lapatza, José Juan. Curso de Derecho Financiero Español. 1995.

13. Sainz de Bujanda, Fernando. Sistema de Derecho Financiero.
14. Torrealba, Adrian. Derecho Tributario Costarricense.

**BIBLIOGRAFIA GENERAL. BIBLIOTECA DEL CENTRO REGIONAL
DE OCCIDENTE**

1. Eduardo García Enterría. Curso de Derecho Administrativo. 1977.
2. Fernando Garrido Falla. Tratado de Derecho Administrativo. 1976.
3. Ramón Martín Mateo. Manual de Derecho Administrativo. 1979.
4. Orlando Vittorio. Principios de Derecho Administrativo. 1978.
5. Eduardo Ortiz Ortiz. Lecciones de Derecho Administrativo. 1979.
6. Jaime Perdomo. Derecho Administrativo. 1977.
7. Andrés Serra Rojas. Derecho Administrativo. 1977.
8. Agustín de Vedia. Derecho Constitucional y Administrativo. 1974.
9. Bartolomé Fiorini. Procedimiento Administrativo y Recurso Jerárquico. 1976.
10. Jorge E. Romero. Instituciones de Derecho Administrativo. 1970.
11. Jorge E. Romero. Derecho Administrativo. 1985.
12. Gabino Fraga. Derecho Administrativo. 1977.
13. García de Enterría. La lucha contra las inmunidades del poder. 1979.
14. Eduardo Ortiz. Actividad Privada de la Administración. Revista de Ciencias Jurídicas No. 11.
15. Eduardo Ortiz. Interés Legítimo, derecho subjetivo y reforma al contencioso administrativo. Revista de Ciencias jurídica No. 2.
16. Eduardo Ortiz. La responsabilidad del Estado en Costa Rica. Revista de Ciencias Jurídicas No. 1.
17. Revista de Ciencias Jurídicas 1 a la 65.
18. Revista Judicial de la 2 a la 49.
19. Revista Iustitia.

JCO/agosto/2001.