

**UNIVERSIDAD DE COSTA RICA  
CENTRO REGIONAL DE OCCIDENTE  
FACULTAD DE DERECHO  
SAN RAMÓN  
PROGRAMA DE DERECHO ADMINISTRATIVO I.**

### **I- JUSTIFICACIÓN.**

Nombre del curso: Derecho Administrativo I.

Sigla: DE-3009

Créditos: 3.0 créditos.

Profesor: Lic. Jorge Córdoba Ortega.

Primer Semestre – 2002.

### **II- DESCRIPCIÓN DEL CURSO.**

Este curso tiene como fin brindar a los estudiantes los instrumentos necesarios para estudiar al Estado en su contexto de Administración Pública y formas de control sobre su actividad. Del mismo modo, se analizarán conceptos generales de Administración Pública y su ubicación en el Derecho.

El contenido de este curso incluye el estudio del Derecho Administrativo como ciencia y su instrumentalización en la actividad y funcionamiento de las Administraciones Públicas. Se abordarán temas como: concepto de Derecho Administrativo, Administración Pública, teoría del acto administrativo, organización administrativa, silencio administrativo y las nulidades del acto administrativo. Del mismo modo estudiaremos la simplificación de trámites administrativos y las distintas garantías de los ciudadanos frente al poder público.

### **III- OBJETIVOS.**

-Observar las distintas formas básicas del funcionamiento de la Administración Pública, incluyendo sus manifestaciones y control.

-Estudiar las fuentes del Derecho Administrativo y los conceptos de Derecho Administrativo y de la Administración Pública.

-Analizar la teoría del acto administrativo, así como sus elementos esenciales.

-Abordar las distintos tipos de organización administrativa.

-Conocer los derechos y obligaciones de los ciudadanos frente al poder público.

-Analizar las teoría de nulidades del acto administrativo.

## **IV-TEMAS.**

### **1. Derecho Administrativo, Administración Pública y Estado de Derecho.**

- 1.1 Concepto de Derecho Administrativo.
- 1.2 Concepto de Administraciones Públicas.
- 1.3 Referencia sobre la Administración Pública costarricense.
- 1.4 Estado social, democrático y de Derecho.
- 1.5 Democracia y Derecho.

### **2. El Acto Administrativo.**

- 2.1 Noción y definición de acto administrativo.
- 2.2 Actos administrativos y actos privados. Características.
- 2.3 Actos de la Administración sujetos al Derecho Privado.
- 2.4 Clasificación de los actos administrativos.
- 2.5 Los 20 primeros artículos de la Ley General de la Administración Pública.
- 2.5.a Fuentes del Derecho Administrativo.
- 2.5.b Discrecionalidad Administrativa.
- 2.6 Elementos de validez del acto administrativo.
- 2.7 Elementos de eficacia del acto administrativo.

### **3. La Organización Administrativa.**

- 3.1 La Administración Pública costarricense.
- 3.2 El Centralismo estatal.
- 3.3 La desconcentración administrativa.
- 3.4 La descentralización administrativa.
- 3.4.a Descentralización por materia.
- 3.4.b Descentralización por territorio.
- 3.5 La personalidad jurídica estatal.
- 3.6. La personalidad jurídica instrumental.
- 3.7 Otras formas de organización interna de la Administración.
- 3.8 Jerarquía administrativa.
- 3.8.a. Jerarquía propia.
- 3.8.b. Jerarquía impropia.

### **4. El Silencio administrativo.**

- 4.1 Noción básica de silencio administrativo.
- 4.2 El silencio positivo.

- 4.3. El silencio negativo.
- 4.4. El silencio en la Ley General de la Administración Pública.

## **5. El Derecho de acceso a los Departamentos Administrativos y la simplificación de trámites administrativos.**

- 5.1 Los derechos del ciudadano.
- 5.2 El derecho de acceso a los departamentos administrativos.
- 5.3 El derecho de petición.
- 5.4 Los derechos del ciudadano en la Ley General de la Administración Pública.
- 5.5 Simplificación de trámites administrativos y su ley.

## **6. La Teoría de las nulidades del acto administrativo.**

- 6.1 Validez del acto administrativo.
- 6.2 Invalidez del acto administrativo.
- 6.3 La nulidad absoluta.
- 6.4 La nulidad relativa.
- 6.5 Nulidad absoluta evidente y manifiesta. Papel de la Procuraduría General de la República y de la Contraloría General de la República.
- 6.6 Teoría de los actos inexistentes.

## **7. La tutela administrativa.**

- 7.1 La noción de tutela administrativa.
- 7.2 Efectos hacia la Administración Pública.
- 7.3 Casos.

## **V- BIBLIOGRAFÍA.**

### **LEGISLACIÓN.**

Córdoba Ortega, Jorge y otros. Constitución Política de la República de Costa Rica con resoluciones de la Sala Constitucional. Asamblea Legislativa de Costa Rica.

Córdoba Ortega, Jorge. Ley General de la Administración Pública con jurisprudencia constitucional, laboral, penal y contencioso - administrativa . San José, Editorial Investigaciones Jurídicas, segunda edición, 2002.

Córdoba Ortega, Jorge. Ley Reguladora de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa con jurisprudencia contencioso – administrativa y constitucional. San José, Editorial Investigaciones Jurídicas, segunda edición, 2001.

## **DOCTRINA.**

Altamira, Pedro Guillermo. Curso de Derecho Administrativo.

Alvarez – Gendin, Sabino. Tratado General de Derecho Administrativo.

Benoit. Tratado de Derecho Administrativo.

Brewer Carías, Allan R. Comentarios sobre principios generales de la Ley General de la Administración Pública de Costa Rica. Revista del Seminario Internacional de Derecho Administrativo. 1980.

Córdoba Ortega, Jorge. El derecho de petición como garantía fundamental.

Córdoba Ortega, Jorge. El libre acceso a los departamentos administrativo y el secreto de Estado.

Córdoba Ortega, Jorge. La jurisprudencia como fuente de derecho en el ordenamiento jurídico costarricense. Revista de Servicio Civil. San José, Costa Rica.

Chinchilla Fallas, Rafael A. El principio de legalidad en la Administración Pública.

Diez, Manuel María. Derecho Administrativo.

Dromi, José Roberto. Instituciones de Derecho Administrativo.

Escola, Hector Jorge. El interés público como fundamento del Derecho Administrativo.

Forsthoff, Ernst. Tratdo de Derecho Administrativo.

Fraga, Gabino. Derecho Administrativo.

García Enterría, Eduardo. Curso de Derecho Administrativo. Tomos 1 y 2.

Gordillo, Agustín. Tratado de Derecho Administrativo.

Hernández Valle, Rubén. Instituciones de Derecho Público.

Mairal, Hector. Control Judicial de la Administración Pública.

Mairal, Hector. La doctrina de los actos propios y la Administración Pública.

Murillo Arias, Mauro. Ensayos de Derecho Público. Tomos 1 y 2.

Ortiz Ortiz, Eduardo. Tesis de Derecho Administrativo.

Olivera Toro, Jorge. Manual de Derecho Administrativo.

Parejo Alfonso, Luciano y otros. Manual de Derecho Administrativo. Tomos 1 y 2.

Piza Rocafort, Rodolfo. Responsabilidad del Estado y Derechos Humanos: El aporte del Derecho Administrativo, del Derecho Internacional y del Derecho de los Derechos Humanos.

Porras, Belisario. Derecho Administrativo.

Quesada Pastor, Fernando. Derecho Administrativo.

Romero Pérez, Jorge E. El acto administrativo. Apreciaciones generales.

Romero Pérez, Jorge E. El principio de legalidad, concepto y naturaleza.

Romero Pérez, Jorge E. El reglamento.

Romero Pérez, Jorge E. Derecho Administrativo. San José, Editorial UNED, 2001.

Saborío Valverde, Rodolfo. Las vías de hecho de la Administración.

Sayagués Laso, Enrique. Tratado de Derecho Administrativo.

Serra Rojas, Andrés. Derecho Administrativo: Doctrina, Legislación y Jurisprudencia.

Vedel, Georges. Derecho Administrativo.

### **Ensayos de Derecho Administrativo de la Revista de Ciencias Jurídicas:**

Bolaños, Fernando. Acerca de las fuentes del Derecho Administrativo. No. 25.

Ortiz, Eduardo. La actividad privada de la Administración. No. 11.

Romero Pérez, Jorge. De la Descentralización a la recentralización administrativa. No. 50.

Romero Pérez, Jorge. El acto administrativo. No. 45.

Sayagués Laso, Enrique. Distinción entre personas públicas y privadas. No. 7.

Olivera Toro, Jorge. Manual de Derecho Administrativo.

Parejo Alfonso, Luciano y otros. Manual de Derecho Administrativo. Tomos 1 y 2.

Piza Rocafort, Rodolfo. Responsabilidad del Estado y Derechos Humanos: El aporte del Derecho Administrativo, del Derecho Internacional y del Derecho de los Derechos Humanos.

Porras, Belisario. Derecho Administrativo.

Quesada Pastor, Fernando. Derecho Administrativo.

Romero Pérez, Jorge E. El acto administrativo. Apreciaciones generales.

Romero Pérez, Jorge E. El principio de legalidad, concepto y naturaleza.

Romero Pérez, Jorge E. El reglamento.

Romero Pérez, Jorge E. Derecho Administrativo. San José, Editorial UNED, 2001.

Saborío Valverde, Rodolfo. Las vías de hecho de la Administración.

Sayagués Laso, Enrique. Tratado de Derecho Administrativo.

Serra Rojas, Andrés. Derecho Administrativo: Doctrina, Legislación y Jurisprudencia.

Vedel, Georges. Derecho Administrativo.

**Ensayos de Derecho Administrativo de la Revista de Ciencias Jurídicas:**

Bolaños, Fernando. Acerca de las fuentes del Derecho Administrativo. No. 25.

Ortiz, Eduardo. La actividad privada de la Administración. No. 11.

Romero Pérez, Jorge. De la Descentralización a la recentralización administrativa. No. 50.

Romero Pérez, Jorge. El acto administrativo. No. 45.

Sayagués Laso, Enrique. Distinción entre personas públicas y privadas. No. 7.

## **VI- EVALUACIÓN.**

|                                  |     |   |
|----------------------------------|-----|---|
| Examen Parcial                   | 25% |   |
| Trabajo de Investigación         | 25% | = Trabajo de investigación 20% y Esquema 5% |
| Pruebas e investigaciones cortas | 15% |   |
| Examen Final                     | 35% |   |

**JCO / Marzo 2002.**