

**UNIVERSIDAD DE COSTA RICA  
FACULTAD DE DERECHO  
SEDE DE OCCIDENTE – SAN RAMÓN**

**MÓDULO 8. DERECHO ADMINISTRATIVO II**

**I- JUSTIFICACIÓN.**

**REQUISITO: Derecho Administrativo I.**

**CÓDIGO: DE-4002**

**UBICACIÓN: Primer semestre de tercer año y es requisito para el Módulo de Derecho Administrativo III.**

**AÑO: I Semestre – 2003.**

**PROFESOR: Jorge Córdoba Ortega.**

**II. DESCRIPCIÓN DEL CURSO.**

Este curso tiene como propósito general desarrollar conforme a la legislación, doctrina y jurisprudencia nacional y extranjera, los principios y criterios esenciales que distinguen con mayor énfasis la contratación administrativa; el servicio público; la relaciones entre Administración y administrado; y el poder de policía.

**III. OBJETIVOS.**

El curso de Derecho Administrativo II tiene los siguientes objetivos:

1. Estudiar la noción de contrato administrativo como forma de actuación de la Administración Pública.
2. Conocer el régimen jurídico de los contratos administrativos en Costa Rica y sus alcances.
3. Comprender y analizar las reglas y principios de selección de contratistas y todas las fases de desarrollo de los contratos.
4. Introducir al estudiante en el concepto de servicio público y sus características fundamentales.
5. Identificar las distintas técnicas de prestación de servicios, sus principios, diferencias y bondades.
6. Confrontar los conceptos de servicio público y obra pública, y valorar su importancia en la Administración Pública.
7. Evaluar las técnicas de fomento del Estado en Costa Ricas y sus perspectivas actuales.
8. Revisar las formas de actuación de las Administración Pública en forma crítica y la posición del administrado frente a ellas.
9. Determinar las principales formas de manifestación del poder de policía y sus diferencias con la noción de la policía administrativa.
10. Revisar los temas básicos de derecho administrativo sancionador y su importancia actual.

11. Formular reflexiones sobre el papel de la Administración Pública en la sociedad de hoy y rol deberá jugar en la satisfacción de los intereses públicos.
12. Analizar los derechos constitucionales del derecho de petición y del libre acceso a la información administrativa.
13. Revisar los derechos de los ciudadanos y su ejercicio frente a la Administración Pública.

#### **IV- TEMAS.**

##### **TEMA I. Teoría del contrato administrativo.**

###### **A. La Administración Pública y los contratos.**

1. Antecedentes históricos.
2. Antecedentes legislativos.
3. Noción de contrato administrativo.
4. Distinción entre contratos administrativos y contratos privados de la Administración.

###### **B. Régimen jurídico de los contratos administrativos.**

1. Competencia y principios generales de la contratación administrativa.
2. Procedimientos de selección de contratistas y formas de adjudicación de los contratos.
3. Perfeccionamiento y formalización de los contratos.
4. Ejecución y cumplimiento de los contratos.
5. Modificación y extinción.
6. Régimen de responsabilidad contractual.

###### **C. La licitación pública.**

1. El artículo 182 de la Constitución Política.
2. La Ley de contratación administrativa y su reglamento. Nociones generales.
3. Procedimiento de licitación pública.

##### **TEMA II. Servicio Público.**

###### **A. Concepto de servicio público.**

1. Origen y evolución del concepto.
2. La doctrina del servicio público y la legitimación del Estado.
3. Actividad prestacional de la Administración Pública.
4. Actividades de servicio público.
5. Clasificación de los servicios públicos.

###### **B. Régimen jurídico del servicio público en Costa Rica.**

1. Características de las actividades de servicio público.
2. Creación y organización de servicios públicos.
3. Formas de gestión y prestación de servicios públicos.
4. Prestación directa de la Administración Pública

5. Concesiones de servicio público.
6. Empresas públicas.
7. Régimen de privilegios.
8. Mercado de servicios en libre competencia y servicio público en la Comunidad Europea.

#### C. Obras públicas.

1. Antecedentes históricos.
2. Servicio y obra pública, delimitación conceptual.
3. Principios y régimen jurídico.
4. Técnicas de ejecución de obras.
5. Protección y tutela de las obras públicas.

#### D. De las actividades de fomento del Estado.

1. Definición y clasificación.
2. Intervención y fomento de la economía.
3. Actividades de planificación.
4. Medidas e instrumentos de fomento.
5. Fomento municipal.

### **TEMA III. Relaciones de la Administración y los administrados.**

#### A. Modalidades de actuación administrativa.

1. Recapitulación sobre la actuación unilateral y bilateral de la Administración Pública.
2. Definición, características y elementos de la relación jurídica administrativa.
3. Situaciones jurídicas subjetivas y relaciones especiales de sujeción.
4. Participación de los administrados.

#### B. Régimen de garantías de los usuarios y administrados.

1. El derecho de acceso a la información administrativa.
2. El derecho de petición como garantía fundamental.
3. Requisitos de la actuación administrativa y principio de transparencia.
4. Garantías procesales.
5. Concepto y alcances de los permisos, autorizaciones y licencias.
6. Criterios para la determinación de requisitos administrativos.
7. Protección frente a los trámites administrativos. Ley de Protección al Ciudadano del exceso de requisitos y trámites administrativos, No. 8220.

### **TEMA IV. Poder de policía.**

#### A. La policía administrativa.

1. Concepto y noción de orden público.
2. Distribución de competencias.
3. Facultades y medidas de la policía administrativa.
4. Fundamento jurídico y constitucional del poder de policía.

B. La coacción administrativa.

1. Las formas de coacción administrativa.
2. Requisitos y límites de la coacción.
3. La coacción directa.
4. Ejecución forzosa de los actos administrativos.

C. Potestad sancionatoria de la Administración Pública.

1. Concepto y fundamento.
2. Derecho sancionador y derecho penal.
3. Clases de sanciones administrativas y el debido proceso.
4. Principios y límites de la potestad sancionadora.
5. Garantías del procedimiento sancionatorio.

## **V- METODOLOGÍA.**

La metodología que se utilizará será una combinación de clases magistrales, discusión de lecturas previas y obligatorias y análisis de las normas jurídicas. Cada profesor establecerá el orden y énfasis de las anteriores metodologías, en armonía con el sistema de evaluación que adopte.

## **VI- EVALUACIÓN.**

La calificación de este curso, será el resultado del siguiente proceso:

Examen Parcial 25%  
Trabajo de Investigación 30%  
Quices y trabajo en clases 10%  
Examen Final 35%

## **VI- BIBLIOGRAFÍA.**

Abreu Dallari, Adilson. Suspensión de los efectos del acto administrativo.

Aguilar, Justo. El concepto de servicio público. Revista de Fiscalización y Gestión Pública, Contraloría General de la República, 1994.

Altamira, Pedro. Curso de Derecho Administrativo.

Alvarez-Gendin, Sabino. Tratado General de Derecho Administrativo

Córdoba Ortega, Jorge. Ley General de la Administración Pública con jurisprudencia contencioso administrativa, constitucional, laboral y penal. San José, Editorial Investigaciones Jurídicas.

Córdoba Ortega, Jorge. Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa con jurisprudencia contencioso-administrativa y constitucional. San José, Editorial Investigaciones Jurídicas, 2001.

Córdoba Ortega, Jorge y otros. Constitución Política de la República de Costa Rica. Concordada y anotada con resoluciones de la Sala Constitucional. San José, Programa para el Desarrollo Legislativo-Asamblea Legislativa, 1996.

Colmeiro, Manuel. Derecho administrativo español.

Bassols Coma, Martín. Servicio Público y empresa pública: Reflexiones sobre las llamadas sociedades estatales. Madrid, Revista de Administración Pública, No. 84.

Benvenuti, Feliciano. La impugnación de los reglamentos.

Blasco Esteve, Avelino. La responsabilidad de la administración por actos administrativos.

Bruce Becerra, Roberto. la suspensión provisional de los actos administrativos.

Calvo, Virgilio. Anteproyecto de la ley de régimen jurídico de la administración pública.

Chinchilla Fallas, Rafael A. El principio de legalidad en la administración pública.

Díaz, Luis Fernando. Empresas públicas: mito y realidad.

Díez, Manuel María. Derecho Administrativo.

Díez, Manuel María. Derecho procesal administrativo, lo contencioso administrativo.

Dromi, José Roberto. Instituciones de derecho administrativo.

Entrena Cuesta, Rafael. Curso de derecho administrativo.

Escola, Hector Jorge. El interés público como fundamento del derecho administrativo.

Escola, Hector Jorge. Compendio de Derecho Administrativo. "Los servicios públicos", Buenos Aires, 1990.

Escola, Hector Jorge. Tratado general de procedimiento administrativo.

Escola, Hector Jorge. Tratado integral de los contratos administrativos.

Forsthoff, Ernst. Tratado de derecho administrativo.

Fraga, Gabino. Derecho administrativo.

García Enterría, Eduardo. Curso de Derecho Administrativo. Tomo I y II.

Garrido Falla, Fernando. El concepto de servicio público en Derecho Español. Revista de Administración Pública, No. 135.

Gascon y Marin, José. Tratado de derecho administrativo.

Goodnow, Francis. Derecho administrativo comparado.

Gordillo, Agustín. Tratado de derecho administrativo.

Gordillo, Agustín. Legalidad y urgencia en el acto administrativo.

Jeze, Gaston. Principios generales de derecho administrativo.

Kemelmajer de Carlucci, Aida. La cláusula penal: su régimen jurídico en el derecho civil, comercial, laboral, administrativo, tributario, internacional, procesal.

Luna Benitez, Luis. Lo contencioso administrativo: comparación con el sistema francés con jurisprudencia del consejo de estado francés.

Mairal, Hector. La doctrina de los propios actos y la administración pública.

Marienhoff, Miguel. Tratado de dominio publico.

Mairal, Hector. Control judicial de la administración publica.

Murillo Arias, Mauro. Ensayos de derecho público. Tomo I y II.

Orlando, V. Principio de derecho administrativo.

Olivera Toro, Jorge. Manual de derecho administrativo.

Ortiz Ortiz, Eduardo. Derecho administrativo.

Parejo Alfonso, Luciano y otros. Manual de Derecho Administrativo, Barcelona, Editorial Ariel, tomos I y II, 1998.

Parejo Alfonso, Luciano. Anuario de la Competencia 1996. Mercado de servicios en libre competencia y servicio público en el orden comunitario europeo.

Piza Rocafort, Rodolfo E. Responsabilidad del estado y derechos humanos: el aporte del derecho administrativo, del derecho internacional y derecho de derechos humanos.

Porrás, Belisario. Derecho administrativo.

Pose, Guillermo. Régimen jurídico de la función pública: textos legales y reglamentarios.

Quesada Pastor, Fernando. Derecho Administrativo.

Rojas Franco, José. Teoría general de la responsabilidad pública.

Romero Perez, Jorge. El acto administrativo: apreciaciones generales.

Romero Perez, Jorge. El principio de legalidad, concepto y naturaleza.

Romero Perez, Jorge. El reglamento.

Romero Pérez, Jorge. Derecho administrativo y Estado costarricense. La descentralización a debate.

Saborío Valverde, Rodolfo. Las vías de hecho de la administración.

Sayagues Laso, Enrique. Tratado de derecho administrativo.

Salvador Coderch, Pablo y otros. Del servicio público al servicio a la comunidad. Revista de Administración Pública, Madrid, No. 136.

Serra Rojas, Andrés. Derecho administrativo: doctrina, legislación, y jurisprudencia.

Vedel, Georges. Derecho administrativo.

Villar Ecurra, José Luis. El derecho a la educación como servicio público. Revista de Administración Pública, Madrid, No. 88.

***RECOPIACION DE ARTÍCULOS DE DERECHO ADMINISTRATIVO PUBLICADOS EN LA REVISTA DE CIENCIAS JURÍDICAS . ( De la Revista N° 1a la 60)***

Acerca de las fuentes del Derecho Administrativo. Fernando Bolaños Céspedes. N° XXV-381.

La actividad privada de la Administración. Lic. Eduardo Ortiz O. N° XI-365.

Algunas reformas al Reglamento de la Contratación Administrativa. -Análisis y comentario-. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° LII-151.

Aspectos legales de concesiones ferrocarrileras. Lic. Eduardo Ortiz Ortiz. N° XXVII-147.

Aspectos jurídicos del plan. Prof. Agustín A. Gordillo. N° XII-63.

Breve reseña histórica de la Administración Pública costarricense: algunos de sus problemas. Julia de la O de Ramírez y Gerardo Hidalgo Cordero. N° XXXIV-101.

Consideraciones sobre la descentralización y la centralización administrativas (Banco Central de Costa Rica). Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XLII-163.

Contribución al estudio de la selección del contratista público en Costa Rica. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XXV-237.

Concurso de antecedentes. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XL-35.

De la descentralización a la recentralización administrativa. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° L-115.

Derecho Subjetivo: Presupuesto de la responsabilidad pública. Dr. José Roberto Dromi. N° XXXIX-11.

Distinción entre personas públicas y privadas. Dr. Enrique Sayagués Laso. N° VII-7.

El acto administrativo. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XLV-89.

El cartel de licitación. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° LV-69.

El contrato administrativo en el Derecho Francés. Mario Torán. N° XXVI-91.

El contrato administrativo: sus directrices básicas. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° LVIII-157.

El Consejo Superior de Educación. Lic. Celín Arce Gómez. N° LX-103.

El mediador francés. Dr. Enrique Rojas Franco. N° XXX-147.

El principio de legalidad. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° LI-125.

El proceso de planificación integral en Costa Rica. Lic. Johnny Meoño. N° XXXV-219.

El Reglamento. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XLVII-53.

El recurso de apelación en la licitación pública. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° LVI-129.

El Tribunal de Servicio Civil. Luis E. Gutiérrez Rodríguez y Eugenia Zamora Chavarría. N° XLIII-125.

Examen de los institutos de justicia administrativa italiana. Dr. Paul Woobridge. N° LVIII-41.

La autonomía administrativa en Costa Rica (I). Lic. Eduardo Ortiz. N° VIII-121.

La autonomía administrativa en Costa Rica (II). Lic. Eduardo Ortiz. N° IX-127.

La contratación administrativa pública. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XLVIII-143.

La contratación directa de la administración pública. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° LVII-81.

La descentralización administrativa en la Constitución Política. Dr. Mauro Murillo. N° XXX-75.

La empresa pública. Dr. Mauro Murillo. N° XXIV-289.

La figura del contrato administrativo. Dr. Eduardo García de Enterría. N° XXVI-39.

La función administrativa. Prof. Gustavo Vignocchi. N° XXXXI-363.

Las garantías en el procedimiento de la licitación pública. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° LIV-127.

La potestad reglamentaria en Costa Rica. Lic. Eduardo Ortiz Ortiz. N° XVI-125.

La prescripción y su renuncia en Derecho Administrativo. Lic. Manuel A. Castro López. N° VIII-97.

La recentralización administrativa en Costa Rica. Lic. Jorge R. Calderón A. N° LII-14.

La responsabilidad del Estado en Costa Rica. Lic. Eduardo Ortiz Ortiz. N° I-133.

La revisión de precios en la contratación administrativa. Licda. Rosa Iris Cervantes Gamboa. N° LVIII-85.

La tutela administrativa. Lic. Eduardo Ortiz. N° VI-195.

Las entidades de Derecho Público en el artículo 49 de la Constitución Política. Licda. Elvira Batalla. N° XLV-131.

Ley Orgánica del Colegio de Abogados. N° XL-163.

Los Estados y las empresas públicas en su condición de socios en el comercio internacional. Dr. Bernardo M. Cremades. N° LVI-73.

Los privilegios de la Administración Pública. Lic. Eduardo Ortiz Ortiz. N° XXIII-7.

Naturaleza Jurídica de la Contratación General de la República. Dr. Mauro Murillo. N° XLIX-143.

Organización del Estado Costarricense a partir de 1949. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XLIX-99.

Regionalización socioeconómica y administrativa. Lic. Carlos Raabe y Lic. Johnny Meño. N° XXXV-205.

Renuncias y limitaciones de responsabilidades en contratos públicos. Lic. Eduardo Ortiz. N° XLVI-11.

Situaciones jurídicas administrativas. Lic. Eduardo Ortiz Ortiz. N° XVIII-47.

Teoría General de los cometidos del Poder Público. Dr. León Cortiñas-Peláez. N° LVII-39.

## **DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO (Revista de Ciencias Jurídicas de la 1 a la 60).**

De la recurribilidad de los llamados actos discrecionales. Dr. Julio A. Prat. N° VII-71.

Efectos de la sentencia en el juicio contencioso administrativo. Dr. Gonzalo Retana Sandí. N° V-131.

Ejecución de la sentencia en el juicio contencioso administrativo. Lic. José Hine García. N° V-165.

El proceso administrativo en Costa Rica. Prof. Jesús González Pérez. (T.II) XXIV-35.

El silencio positivo de la administración pública: aspectos doctrinales, jurisprudenciales y legales. Dr. Virgilio Calvo Murillo. N° LVIII-71.

Interés legítimo, derecho subjetivo y reforma al contencioso administrativo. Lic. Eduardo Ortiz O. N° II-129.

La acumulación de acciones y de autos en la Ley Reguladora de la jurisdicción contenciosa administrativa de la República de Costa Rica. Dr. Enrique Rojas Franco. N° XXVI-211.

La expropiación en Costa Rica. Lic. Rogelio Sotela M. N° XXII-223.  
Las partes en el juicio contencioso administrativo. Lic. Jorge Desanti Arce. N° V-9.

Materia y objeto en el juicio contencioso administrativo. Lic. Eduardo Ortiz. N° V-47.

Suspensión del acto impugnado en la vía contencioso administrativa en Costa Rica. Lic. Eduardo Ortiz. N° XVII-227.

## **REVISTA JUDICIAL (CORTE SUPREMA DE JUSTICIA)**

Acciones declarativas, constitutivas y de condena de la administración pública. Prof. Jesús González Pérez. N° XLIX-43.

Bienes Públicos. José M. Pereira Pérez. N° XXX-119.

CODESA: Modalidad de la empresa en Costa Rica (ejemplo empresarial de la descentralización administrativa). Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XX-59.

El acto de adjudicación en un contrato público. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XI-97.

El cometido esencial de Hacienda y la ratificación de sus "empleados superiores" por el Senado. Dr. León Cortiñas-Peláez. N° XXXIX-129.

El Juicio oral en el proceso civil o contencioso administrativo. Prof. Dr. Francisco Chacón Bravo. N° XLIX-131.

Empresa pública y empresa privada del Estado. Licda. Gladys Dalsaso Arauz y Lic. Luis Guillermo Salas Campos. N° XLIV-39.

Espíritu y perspectivas de una reforma de la justicia administrativa en Costa Rica. Lic. Eduardo Ortiz. N°s. XXXIX-11 y XLIX-109.

La Oferta privada en la licitación pública. Lic. Eduardo Ortiz Ortiz. N° XXXVI-13.

La tutela de los derechos: El contencioso administrativo. Dr. Luis Guillermo Herrera Castro. N° XLIX-83.

Límites y contralor de la discrecionalidad administrativa en Costa Rica. Lic. Eduardo Ortiz Ortiz. N° XXVIII-11.

Los diferentes tipos de acciones y sentencias en el contencioso administrativo francés. Prof. Dr. Jean Marie Auby. N° XLIX-17.

Los diversos tipos de acciones y recursos contencioso administrativos en Venezuela. Prof. Dr. Allan R. Brewer Carías. N° XLIX-63.

## **OTRAS LEYES.**

Ley de Contratación Administrativa y su Reglamento.

Ley de Protección al Ciudadano del exceso de requisitos y trámites administrativos.

Ley de la Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos.

Ley General de Policía.

Ley de Armas.

Ley de Defensa Efectiva del Consumidor.

Ley Orgánica de la Contraloría General de la República.

Ley de la Procuraduría General de la República.

Ley de Control Interno.