

**UNIVERSIDAD DE COSTA RICA
FACULTAD DE DERECHO
SEDE DE OCCIDENTE – SAN RAMÓN**

DERECHO ADMINISTRATIVO III

I- JUSTIFICACIÓN.

REQUISITO: Derecho Administrativo I y II.

CÓDIGO: DE-4008

UBICACIÓN: Primer semestre de cuarto año y es requisito para el curso de Ejercicios Jurídicos I.

AÑO: I Semestre – 2003.

PROFESOR: Jorge Córdoba Ortega

A. DESCRIPCIÓN DEL CURSO.

Este curso tiene como propósito general desarrollar conforme a la legislación, doctrina y jurisprudencia nacional y extranjera, los principios y criterios esenciales que distinguen con mayor énfasis tanto al procedimiento administrativo como al proceso contencioso administrativo y otros de naturaleza especial. Además se analiza el tema de contratación administrativa buscando abordar todos aquellos aspectos que distinguen esta relación jurídica entre Administración y particulares.

II. OBJETIVOS.

1- Exponer y analizar los principios generales y reglas esbozados por la doctrina, legislación y jurisprudencia en el procedimiento administrativo.

2- Analizar el procedimiento administrativa a la luz de las garantías establecidas por el debido proceso constitucional.

3- Lograr un manejo integral del Libro Segundo de la Ley General de la Administración Pública.

4- Estudiar el agotamiento de la vía administrativa como requisito previo al inicio del proceso contencioso administrativo.

5- Analizar el funcionamiento de los órganos directores de procedimiento conforme a criterios esbozados por la Procuraduría General de la República.

6- Comprender y analizar el principio de tutela judicial efectiva y analizar comparativamente la jurisdicción constitucional y la contencioso administrativa desde la perspectiva de este principio.

7- Identificar los distintos institutos que caracterizan el proceso contencioso administrativo.

8- Analizar la jurisprudencia contencioso administrativa y constitucional como parámetros esenciales en la interpretación de la normativa aplicable al proceso.

9- Observar el estado actual del proceso contencioso administrativo y sus problemas, comparándolo con el cumplimiento del principio de justicia pronta y cumplida.

10- Analizar la estructura organizativa del Poder Judicial costarricense en materia contencioso administrativa.

11- Revisar las particularidades del instituto de la contratación administrativa.

12- Realizar un estudio comparativo entre la legislación y la jurisprudencia en materia de contratación administrativa.

13- Estudiar el papel de la Contraloría General de la República como ente rector en materia de contratación administrativa.

14- Determinar los lineamientos dados por la jurisprudencia constitucional en materia de contratación administrativa.

15- Desarrollar en los estudiantes un sentido crítico y analítico en relación con el contenido de los distintos procedimientos y proceso que se analizarán a la luz de la legislación nacional, abordando desde luego lo relacionado al equilibrio y la equidad que debe prevalecer entre Administración y administrado.

III- TEMAS DE ESTUDIO.

TEMA I. EL PROCESO ADMINISTRATIVO.

A. El procedimiento administrativo y los principios del debido proceso.

1. Antecedentes Legislativos de la aprobación de la Ley General de la Administración Pública (en adelante LGAP).
2. Ubicación del tema. Libro Segundo de la LGAP.
3. El fin del procedimiento administrativo.
4. Derechos subjetivos e intereses legítimos.

B. El debido proceso administrativo.

1. Los principios en el procedimiento administrativo.
 - a. El principio de verdad material.
 - b. Participación de las partes en el procedimiento.

- c. Imparcialidad
- d. Impulso de Oficio.
- e. Prueba y publicidad del procedimiento
- 2. El debido proceso administrativo.
- 3. La abstención y recusación.
- 4. Las partes.
- 5. Del acceso al expediente y sus piezas.
- 6. Otros actos propios del procedimiento administrativo.
- 7. El órgano director de procedimiento.

C. Tipos de procedimiento y características propias.

- 1. Procedimiento ordinario.
- 2. Procedimiento sumario.
- 3. Procedimientos especiales y otros.
- 4. Formalidades del procedimiento.
- 5. Inicio del procedimiento.
- 6. Audiencia y diligencias probatorias.
- 7. Terminación del procedimiento.
- 8. Recursos.
- 9. El silencio administrativo.
- 10. El agotamiento de la vía administrativa.

TEMA II. EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.

A. Consideraciones generales.

- 1. Concepto de lo contencioso administrativo.
- 2. Tipos.
- 3. Fundamento constitucional.
- 4. Fundamento legal.

B. Tutela judicial efectiva.

- 1. Naturaleza, extensión y límites de la jurisdicción contencioso administrativa.
 - a. Derecho a la tutela judicial.
 - b. Acceso y control jurisdiccional.
 - c. Principios constitucionales.
 - d. Objeto de la jurisdicción.
 - e. Alcances y perspectivas.
- 2. Los órganos competentes.
 - a. Jurisdicción.
 - b. Garantías constitucionales.
 - c. Competencia.

C. Proceso ordinario contencioso administrativo.

1. Las partes.
 - a. Capacidad procesal.
 - b. Legitimación.
 - c. Participación de la Procuraduría General de la República.
 - d. Contraloría General de la República.

2. Objeto del proceso.
 - a. Actos impugnables.
 - b. Presupuestos procesales.
 - c. Pretensiones de las partes.

3. Actos procesales.
 - a. Iniciación del proceso. Escrito de interposición.
 - b. Deducción de la demanda.
 - c. Defensas Previas.
 - d. Demanda y Contestación.
 - e. La suspensión del acto administrativo.
 - f. Fase probatoria.
 - g. Recursos.
 - h. Ejecución de sentencias.
 - i. Régimen de nulidades.
 - j. Costas.

4. Finalización del proceso.
 - a. Sentencia.
 - b. Renuncia.
 - c. Desistimiento.
 - d. Allanamiento.
 - e. Transacción.
 - f. Satisfacción extraprocesal.
 - g. Caducidad.

5. Medidas Cautelares.
 - a. Concepto y alcances.
 - b. Suspensión del acto administrativo.
 - c. Medidas atípicas.

D. Proceso de lesividad.

1. Concepto y naturaleza.
2. Particularidades procesales.

E. Procesos especiales.

1. Proceso especial en materia tributaria.

2. Proceso especial en materia municipal.
3. Separación de Directores de Descentralizadas
4. Impugnación de contratos administrativos.
5. Vía civil de Hacienda.
6. Defensa del consumidor.

TEMA III. CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA.

A. Teoría general de la contratación.

1. Concepto de contrato en el Derecho Administrativo.
2. Evolución de las concepciones sobre el fundamento esencial de los contratos administrativos.
 - a. Cláusulas exorbitantes.
 - b. El objeto del contrato.
3. Tipos de formas de contratación.

B. El régimen jurídico aplicable en Costa Rica.

1. Régimen constitucional.
 - a. Principios.
 - b. Jurisprudencia constitucional.
2. Ley de Contratación Administrativa.
 - a. Procedimientos de contratación.
 - b. Reglas y fases del procedimiento.
3. La concesión en Costa Rica.
 - a. Normativa aplicable.
 - b. Perspectivas actuales.

C. Contraloría General de la República.

1. Funciones y facultades.
2. Valoración crítica.

IV- EVALUACIÓN.

Examen parcial	30%
Trabajo de investigación	25%
Quices y trabajo en clase	10%
Examen Final	35%

V- BIBLIOGRAFÍA.

Abreu Dallari, Adilson. Suspensión de los efectos del acto administrativo.

Altamira, Pedro. Curso de Derecho Administrativo.

Alvarez-Gendin, Sabino. Tratado General de Derecho Administrativo

Córdoba Ortega, Jorge. Ley General de la Administración Pública con jurisprudencia contencioso administrativa, constitucional, laboral y penal. San José, Editorial Investigaciones Jurídicas.

Córdoba Ortega, Jorge. Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa con jurisprudencia contencioso-administrativa y constitucional. San José, Editorial Investigaciones Jurídicas, 2001.

Córdoba Ortega, Jorge y otros. Constitución Política de la República de Costa Rica. Concordada y anotada con resoluciones de la Sala Constitucional. San José, Programa para el Desarrollo Legislativo-Asamblea Legislativa, 1996.

Colmeiro, Manuel. Derecho administrativo español.

Benvenuti, Feliciano. La impugnación de los reglamentos.

Blasco Esteve, Avelino. La responsabilidad de la administración por actos administrativos.

Bruce Becerra, Roberto. la suspensión provisional de los actos administrativos.

Calvo, Virgilio. Anteproyecto de la ley de régimen jurídico de la administración pública.

Chinchilla Fallas, Rafael A. El principio de legalidad en la administración pública.

Díaz, Luis Fernando. Empresas públicas: mito y realidad.

Díez, Manuel María. Derecho Administrativo.

Díez, Manuel María. Derecho procesal administrativo, lo contencioso administrativo.

Dromi, José Roberto. Instituciones de derecho administrativo.

Entrena Cuesta, Rafael. Curso de derecho administrativo.

Escola, Hector Jorge. El interés público como fundamento del derecho administrativo.

Escola, Hector Jorge. Tratado general de procedimiento administrativo.

Escola, Hector Jorge. Tratado integral de los contratos administrativos.

Forsthoff, Ernst. Tratado de derecho administrativo.

Fraga, Gabino. Derecho administrativo.

García Enterría, Eduardo. Curso de Derecho Administrativo. Tomo I y II.

Gascon y Marin, José. Tratado de derecho administrativo.

Goodnow, Francis. Derecho administrativo comparado.

Gordillo, Agustín. Tratado de derecho administrativo.

Gordillo, Agustín. Legalidad y urgencia en el acto administrativo.

Jeze, Gaston. Principios generales de derecho administrativo.

Kemelmajer de Carlucci, Aida. La cláusula penal: su régimen jurídico en el derecho civil, comercial, laboral, administrativo, tributario, internacional, procesal.

Luna Benitez, Luis. Lo contencioso administrativo: comparación con el sistema francés con jurisprudencia del consejo de estado francés.

Mairal, Hector. La doctrina de los propios actos y la administración pública.

Marienhoff, Miguel. Tratado de dominio publico.

Mairal, Hector. Control judicial de la administración publica.

Murillo Arias, Mauro. Ensayos de derecho público. Tomo I y II.

Orlando, V. Principio de derecho administrativo.

Olivera Toro, Jorge. Manual de derecho administrativo.

Ortiz Ortiz, Eduardo. Derecho administrativo.

Piza Rocafort, Rodolfo E. Responsabilidad del estado y derechos humanos: el aporte del derecho administrativo, del derecho internacional y derecho de derechos humanos.

Porras, Belisario. Derecho administrativo.

Pose, Guillermo. Régimen jurídico de la función publica: textos legales y reglamentarios.

Quesada Pastor, Fernando. Derecho Administrativo.

Rojas Franco, José. Teoría general de la responsabilidad pública.

Romero Pérez, Jorge. El acto administrativo: apreciaciones generales.

Romero Pérez, Jorge. El principio de legalidad, concepto y naturaleza.

Romero Pérez, Jorge. El reglamento.

Romero Pérez, Jorge. Derecho administrativo y Estado costarricense. La descentralización a debate.

Saborío Valverde, Rodolfo. Las vías de hecho de la administración.

Sayagues Laso, Enrique. Tratado de derecho administrativo.

Serra Rojas, Andrés. Derecho administrativo: doctrina, legislación, y jurisprudencia.

Vedel, Georges. Derecho administrativo.

***RECOPIACION DE ARTÍCULOS DE DERECHO ADMINISTRATIVO
PUBLICADOS EN LA REVISTA DE CIENCIAS JURÍDICAS . (De la
Revista N° 1a la 60)***

Acerca de las fuentes del Derecho Administrativo. Fernando Bolaños Céspedes. N° XXV-381.

La actividad privada de la Administración. Lic. Eduardo Ortiz O. N° XI-365.

Algunas reformas al Reglamento de la Contratación Administrativa. -Análisis y comentario-. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° LII-151.

Aspectos legales de concesiones ferrocarrileras. Lic. Eduardo Ortiz Ortiz. N° XXVII-147.

Aspectos jurídicos del plan. Prof. Agustín A. Gordillo. N° XII-63.

Breve reseña histórica de la Administración Pública costarricense: algunos de sus problemas. Julia de la O de Ramírez y Gerardo Hidalgo Cordero. N° XXXIV-101.

Consideraciones sobre la descentralización y la centralización administrativas (Banco Central de Costa Rica). Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XLII-163.

Contribución al estudio de la selección del contratista público en Costa Rica. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XXV-237.

Concurso de antecedentes. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XL-35.

De la descentralización a la recentralización administrativa. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° L-115.

Derecho Subjetivo: Presupuesto de la responsabilidad pública. Dr. José Roberto Dromi. N° XXXIX-11.

Distinción entre personas públicas y privadas. Dr. Enrique Sayagués Laso. N° VII-7.

El acto administrativo. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XLV-89.

El cartel de licitación. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° LV-69.

El contrato administrativo en el Derecho Francés. Mario Torán. N° XXVI-91.

El contrato administrativo: sus directrices básicas. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° LVIII-157.

El Consejo Superior de Educación. Lic. Celín Arce Gómez. N° LX-103.

El mediador francés. Dr. Enrique Rojas Franco. N° XXX-147.

El principio de legalidad. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° LI-125.

El proceso de planificación integral en Costa Rica. Lic. Johnny Meoño. N° XXXV-219.

El Reglamento. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XLVII-53.

El recurso de apelación en la licitación pública. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° LVI-129.

El Tribunal de Servicio Civil. Luis E. Gutiérrez Rodríguez y Eugenia Zamora Chavarría. N° XLIII-125.

Examen de los institutos de justicia administrativa italiana. Dr. Paul Woobridge. N° LVIII-41.

La autonomía administrativa en Costa Rica (I). Lic. Eduardo Ortiz. N° VIII-121.

La autonomía administrativa en Costa Rica (II). Lic. Eduardo Ortiz. N° IX-127.

La contratación administrativa pública. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XLVIII-143.

La contratación directa de la administración pública. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° LVII-81.

La descentralización administrativa en la Constitución Política. Dr. Mauro Murillo. N° XXX-75.

La empresa pública. Dr. Mauro Murillo. N° XXIV-289.

La figura del contrato administrativo. Dr. Eduardo García de Enterría. N° XXVI-39.

La función administrativa. Prof. Gustavo Vignocchi. N° XXXXI-363.

Las garantías en el procedimiento de la licitación pública. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° LIV-127.

La potestad reglamentaria en Costa Rica. Lic. Eduardo Ortiz Ortiz. N° XVI-125.

La prescripción y su renuncia en Derecho Administrativo. Lic. Manuel A. Castro López. N° VIII-97.

La recentralización administrativa en Costa Rica. Lic. Jorge R. Calderón A. N° LII-14.

La responsabilidad del Estado en Costa Rica. Lic. Eduardo Ortiz Ortiz. N° I-133.

La revisión de precios en la contratación administrativa. Licda. Rosa Iris Cervantes Gamboa. N° LVIII-85.

La tutela administrativa. Lic. Eduardo Ortiz. N° VI-195.

Las entidades de Derecho Público en el artículo 49 de la Constitución Política. Licda. Elvira Batalla. N° XLV-131.

Ley Orgánica del Colegio de Abogados. N° XL-163.

Los Estados y las empresas públicas en su condición de socios en el comercio internacional. Dr. Bernardo M. Cremades. N° LVI-73.

Los privilegios de la Administración Pública. Lic. Eduardo Ortiz Ortiz. N° XXIII-7.

Naturaleza Jurídica de la Contratación General de la República. Dr. Mauro Murillo. N° XLIX-143.

Organización del Estado Costarricense a partir de 1949. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XLIX-99.

Regionalización socioeconómica y administrativa. Lic. Carlos Raabe y Lic. Johnny Meoño. N° XXXV-205.

Renuncias y limitaciones de responsabilidades en contratos públicos. Lic. Eduardo Ortiz. N° XLVI-11.

Situaciones jurídicas administrativas. Lic. Eduardo Ortiz Ortiz. N° XVIII-47.

Teoría General de los cometidos del Poder Público. Dr. León Cortiñas-Peláez. N° LVII-39.

DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO (Revista de Ciencias Jurídicas de la 1 a la 60).

De la recurribilidad de los llamados actos discrecionales. Dr. Julio A. Prat. N° VII-71.

Efectos de la sentencia en el juicio contencioso administrativo. Dr. Gonzalo Retana Sandí. N° V-131.

Ejecución de la sentencia en el juicio contencioso administrativo. Lic. José Hine García. N° V-165.

El proceso administrativo en Costa Rica. Prof. Jesús González Pérez. (T.II) XXIV-35.

El silencio positivo de la administración pública: aspectos doctrinales, jurisprudenciales y legales. Dr. Virgilio Calvo Murillo. N° LVIII-71.

Interés legítimo, derecho subjetivo y reforma al contencioso administrativo. Lic. Eduardo Ortiz O. N° II-129.

La acumulación de acciones y de autos en la Ley Reguladora de la jurisdicción contenciosa administrativa de la República de Costa Rica. Dr. Enrique Rojas Franco. N° XXVI-211.

La expropiación en Costa Rica. Lic. Rogelio Sotela M. N° XXII-223.

Las partes en el juicio contencioso administrativo. Lic. Jorge Desanti Arce. N° V-9.

Materia y objeto en el juicio contencioso administrativo. Lic. Eduardo Ortiz. N° V-47.

Suspensión del acto impugnado en la vía contencioso administrativa en Costa Rica. Lic. Eduardo Ortiz. N° XVII-227.

REVISTA JUDICIAL (CORTE SUPREMA DE JUSTICIA)

Acciones declarativas, constitutivas y de condena de la administración pública. Prof. Jesús González Pérez. N° XLIX-43.

Bienes Públicos. José M. Pereira Pérez. N° XXX-119.

CODESA: Modalidad de la empresa en Costa Rica (ejemplo empresarial de la descentralización administrativa). Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XX-59.

El acto de adjudicación en un contrato público. Dr. Jorge E. Romero Pérez. N° XI-97.

El cometido esencial de Hacienda y la ratificación de sus "empleados superiores" por el Senado. Dr. León Cortiñas-Peláez. N° XXXIX-129.

El Juicio oral en el proceso civil o contencioso administrativo. Prof. Dr. Francisco Chacón Bravo. N° XLIX-131.

Empresa pública y empresa privada del Estado. Licda. Gladys Dalsaso Arauz y Lic. Luis Guillermo Salas Campos. N° XLIV-39.

Espíritu y perspectivas de una reforma de la justicia administrativa en Costa Rica. Lic. Eduardo Ortiz. N°s. XXXIX-11 y XLIX-109.

La Oferta privada en la licitación pública. Lic. Eduardo Ortiz Ortiz. N° XXXVI-13.

La tutela de los derechos: El contencioso administrativo. Dr. Luis Guillermo Herrera Castro. N° XLIX-83.

Límites y contralor de la discrecionalidad administrativa en Costa Rica. Lic. Eduardo Ortiz Ortiz. N° XXVIII-11.

Los diferentes tipos de acciones y sentencias en el contencioso administrativo francés. Prof. Dr. Jean Marie Auby. N° XLIX-17.

Los diversos tipos de acciones y recursos contencioso administrativos en Venezuela. Prof. Dr. Allan R. Brewer Carías. N° XLIX-63.