

**UNIVERSIDAD DE COSTA RICA  
FACULTAD DE DERECHO  
SEDE DE OCCIDENTE-SAN RAMON  
PROGRAMA DE DERECHO ADMINISTRATIVO II.  
PROFESOR: LIC. JORGE CORDOBA ORTEGA.  
PERIODO: II SEMESTRE DE 2004.**

**PROGRAMA**

**I. JUSTIFICACION.**

Requisitos: Derecho Administrativo I.

Código: DE- 4002

Ubicación: Segundo Semestre.

Pre – requisito de: Derecho Administrativo III.

**II. OBJETIVOS.**

- 1- Introducir al estudiante en el concepto de servicio público y sus características fundamentales.
- 2- Identificar las distintas técnicas de prestación de servicios, sus principios, diferencias y bondades.
- 3- Confrontar los conceptos de servicio público y obra pública y valorar su importancia en la Administración Pública.
- 4- Estudiar el concepto de dominio público en Costa Rica y sus características.
- 5- Identificar los distintos regímenes de dominio público, su fundamento y finalidad.
- 6- Analizar las facultades y medios jurídicos de la Administración Pública para proteger el dominio público y su régimen sancionatorio.
- 7- Revisar la jurisprudencia contencioso – administrativa y constitucional y las perspectivas actuales de la teoría del dominio público.
- 8- Analizar los principios fundamentales que rigen la responsabilidad en el Derecho Administrativo.
- 9- Estudiar la doctrina, legislación y jurisprudencia sobre la responsabilidad de la Administración Pública en Costa Rica.
- 10- Analizar la jurisprudencia en la materia y desarrollar la capacidad para juzgar y establecer los supuestos de responsabilidad y el eventual pago de daños y perjuicios, así como determinar las posibles causas eximentes.
- 11- Ponderar los alcances y los límites de la responsabilidad en nuestro país y sus problemas prácticos.
- 12- Evaluar el régimen de expropiación, sus principios y las garantías constitucionales.
- 13- Establecer los límites de la potestad expropiatoria del Estado.

- 14- Definir las particularidades del procedimiento de expropiación y del proceso de fijación de la indemnización justa.
- 15- Valorar los problemas actuales de los procesos expropiatorios y las críticas formuladas por la Administración Pública.
- 16- Fijar un concepto de funcionario público de conformidad a nuestra legislación.
- 17- Determinar las principales características del régimen de función pública en Costa Rica. Valorar la perspectiva del Derecho Laboral y sus diferencias y similitudes.
- 18- Identificar y valorar el régimen de empleo público de los órganos o entes públicos estudiados.
- 19- Revisar los criterios desarrollados por la jurisprudencia constitucional en materia de la función pública.
- 20- Evaluar los alcances de la responsabilidad del funcionario público y valorar en forma integral desde la visión del Derecho Penal, la responsabilidad penal del servidor público.

### **III.- TEMAS.**

#### **TEMA I.- SERVICIO PÚBLICO.**

##### A.- Concepto de servicio público.

1. Origen y evolución del concepto.
2. La doctrina del servicio público y la legitimación del Estado.
3. Actividad prestacional de la Administración Pública.
4. Actividades de servicio público.
5. Clasificación de los servicios públicos.

##### B. Régimen jurídico del servicio público en Costa Rica.

1. Características de las actividades de servicio público.
2. Creación y organización de servicios públicos.
3. Formas de gestión y prestación de servicios públicos.
4. Prestación directa de la Administración Pública.
5. Concesiones de servicios público.
6. Empresas públicas.
7. Régimen de privilegios.

##### C. Obras públicas.

1. Antecedentes históricos.
2. Servicio y obra pública, delimitación conceptual.
3. Principios y régimen jurídico.
4. Técnicas de ejecución de obras.
5. Protección y tutela de las obras públicas.

#### **TEMA II. EL DOMINIO PÚBLICO.**

##### A. Teoría General.

1. Noción de Dominio Público.

2. Análisis en la doctrina y legislación comparada.

\*Evolución histórica y principales corrientes.

\*Concepto y clasificación de las cosas o bienes.

\*Notas particulares del dominio público.

\*Régimen de afectación y protección.

B. El Dominio Público en Costa Rica.

1. Introducción conceptual.

\*Criterios de Valoración.

\*Criterio orgánico.

\*Criterio funcional.

\*Régimen jurídico particular.

2. Régimen general del Dominio Público.

\*Antecedentes.

\*Constitución Política.

\*Particularidades de la protección constitucional.

\*Principios desarrollados por la jurisprudencia.

\*Régimen legislativo y alcances del Código Civil.

\*La afectación de los bienes o cosas.

\*Técnicas y medios de protección del dominio público.

3. Régimen especial del Dominio Público.

\*Dominio público natural.

\*Dominio público marítimo.

\*Dominio público fluvial.

\*Dominio público minero.

\*Dominio público forestal.

\*Dominio público aéreo.

\*Dominio público artificial.

\*Dominio público terrestres.

\*Dominio público ferroviario.

\*Dominio público inalámbrico.

\*Dominio público arqueológico.

\*Dominio público cultural y arquitectónico.

### **TEMA III. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN.**

A. Concepto de responsabilidad.

1. Nociones generales.

2. Perspectiva del Derecho privado.

\*Distinción entre responsabilidad contractual y extracontractual.

3. Perspectiva del Derecho Público.

\*Irresponsabilidad de la Administración.

\*Principio de responsabilidad. Evolución.

\*Autonomía de reglas.

\*Derecho Subjetivo e Interés Legítimo.

B. La Responsabilidad de la Administración en Costa Rica.

1. Fundamentos y antecedentes de la responsabilidad.

\*La Constitución Política.

\*Principio de responsabilidad.

\*Garantías.

\*Regulación legal.

Código Civil.

Código Penal.

Otras disposiciones legales.

## 2. Régimen jurídico.

Significación e importancia: principio sistematizador.

\*Régimen común.

\*Ámbito.

Tipos de responsabilidad.

\*Responsabilidad por conducta lícita.

\*Responsabilidad por conducta ilícita.

\*Responsabilidad de la Administración Pública.

\*Responsabilidad del Funcionario Público.

\*Criterios para fijar la responsabilidad.

\*Actuaciones de la Administración.

Objeto de la responsabilidad.

\*Reparación del daño.

\*Principios y requisitos.

\*Formas de indemnización y problemas prácticos.

\*Límites.

Sujetos de la relación.

\*Titular del derecho: particularidades.

\*Titularidad en caso de muerte: herederos.

\*Distintos tipos de interés (plural, colectivo, difuso).

\*El sujeto obligado: la Administración y el principio de solidaridad.

\*El Estado y los entes públicos: personalidad jurídica y personalidad instrumental.

\*Pluralidad de entes y funcionarios responsables.

\*Distribución y cúmulo de responsabilidad.

\*Acción de subrogación de la Administración.

Otros supuestos de responsabilidad.

\*Inactividad de la Administración.

\*Por administración de justicia.

\*Responsabilidad contractual.

\*En situaciones de emergencia.

\*Daño ambiental.

\*Por omisión.

\*Por Tratados Internacionales.

Condiciones de existencia de la responsabilidad.

\*Acto productor del daño.

\*Lesión (daño o perjuicio).

\*Relación de causalidad.

\*Situación jurídicamente protegida.

Requisitos de la responsabilidad.

\*Características del daño.

\*Relación de causalidad e imputación.

\*Antijuridicidad y anormalidad.

\*Limitaciones a los derechos y cargas razonables.

\*Solidaridad y orden público.

Vías para exigir la responsabilidad.

\*Procedimiento administrativo.

\*Procesos judiciales.

## C. Análisis y evolución de la jurisprudencia.

1. Jurisprudencia contencioso administrativa.

2. Jurisprudencia constitucional.

## D. Régimen de responsabilidad patrimonial del funcionario público y del funcionario de hecho.

#### **TEMA IV. RÉGIMEN DE EXPROPIACIÓN EN COSTA RICA.**

##### A. Nociones generales sobre la expropiación.

1. Antecedentes y fundamento de la potestad expropiatoria.
2. Objeto.
3. Sujetos de la expropiación.
4. Utilidad pública.
  - \*Principio de especialidad.
  - \*Expropiación por zonas.
5. Régimen de garantías.
  - \*Procedimiento.
  - \*Principio indemnizatorio.
  - \*Reversión.

##### B. Régimen de expropiación en Costa Rica.

1. Principio constitucional.
  - \*Artículo 45.
2. Régimen legislativo.
  - \*Principio de uniformidad.
  - \*Ley de Expropiaciones.
3. Análisis crítico.
  - \*Problemas de la fijación del precio justo.
  - \*Procedimiento de expropiación.

##### C. Régimen de las limitaciones a la propiedad privada.

1. Fundamento y garantía constitucional.
2. Concepto y alcances.
3. Régimen de limitaciones y restricciones en Costa Rica.
  - \*Planificación urbana.
  - \*Protección del ambiente.

#### **TEMA V. LA FUNCIÓN PÚBLICA.**

##### A. Teoría General.

1. Nociones generales.
2. Concepciones de la función pública.
  - \*Relación contractual.
  - \*Relación estatutaria.
  - \*Relación de servicio.

##### B. Función Pública en Costa Rica.

1. Regulación constitucional.
    - \*Principio estatutario.
  2. Estatuto del Servicio Civil.
    - \*Ámbito.
    - \*Concepciones de la función pública.
  3. Otras regulaciones legales.
  4. Régimen de la Ley General de la Administración Pública.
    - \*Concepto de funcionario público.
- Enfoque doctrinal.  
Características.  
\*Criterios de la Ley General de la Administración Pública.  
Nombramiento.  
Relación de servicio.  
Excepciones.

\*Funcionario de Hecho.  
Requisitos.  
Efectos jurídicos.  
4. Régimen de la Ley de Enriquecimiento Ilícito.  
\*Concepto de funcionario.  
\*Efectos de la ley.

C. Criterios de Responsabilidad del Funcionario Público.  
1. Responsabilidad Civil.  
2. Responsabilidad Penal.  
3. Responsabilidad Disciplinaria.  
4. Régimen disciplinario en el Estatuto del Servicio Civil.  
\*Tribunal de Servicio Civil.  
\*Tribunal de Carrera Docente.

D. Criterios desarrollados por la jurisprudencia.

#### **IV- METODOLOGÍA.**

La metodología que se utilizará será una combinación de clases magistrales, discusión de temas en clases y análisis de casos o situaciones hipotéticas. Cada profesor establecerá el orden y énfasis de las anteriores metodologías, en armonía con el sistema de evaluación que adopte. Se realizará trabajos en grupos para análisis de legislación y jurisprudencia.

#### **V- EVALUACIÓN.**

Examen Parcial	25%
Trabajo de Investigación	25% = Trabajo de investigación 20% y Esquema 5%
Pruebas e investigaciones cortas	15%
Examen Final	35%

Cada profesor podrá establecer formas de evaluación, sea por exámenes escritos u orales, trabajos de investigación, pruebas prácticas, concursos, debates y estudio y presentación de casos, investigación bibliográfica o jurisprudencial, entre otros. A la vez, podrá dividir cada evaluación en distintas pruebas o exámenes, asignándoles un valor distinto dentro de los parámetros antes indicados. Queda a criterio del profesor eximir al estudiante de la evaluación final. Al inicio del cada curso lectivo, el profesor informará a los estudiantes de la modalidad de evaluación que utilizará.

#### **VI- BIBLIOGRAFÍA.**

##### **TEMA 1. SERVICIO PÚBLICO.**

##### **LEGISLACION BASICA.**

1. Córdoba Ortega, Jorge y otros. Constitución Política de la República de Costa Rica con resoluciones de la Sala Constitucional. Asamblea Legislativa de Costa Rica. 1996.
2. Córdoba Ortega, Jorge. Ley General de la Administración Pública con jurisprudencia constitucional, laboral, penal y contencioso - administrativa . San José, Editorial Investigaciones Jurídicas, segunda edición, 2002.
3. Córdoba Ortega, Jorge. Ley Reguladora de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa con jurisprudencia contencioso – administrativa y constitucional. San José, Editorial Investigaciones Jurídicas, segunda edición, 2001.
4. Ley de Administración Financiera y Presupuesto Públicos.

## **DOCTRINA.**

- 1.-Parada, Ramón. Derecho Administrativo. Madrid, España, Marcial Pons Editorial, 2002.
- 2.- González – Varas Ibáñez, Santiago. Los mercados de interés general. Granada, Editorial Comares, 2001.
3. Fernández, Tomás Ramón. Las obras públicas. En Revista de Administración Pública. Número 100-102, enero – diciembre 1983.

## **TEMA 2. DOMINIO PÚBLICO.**

### **LEGISLACIÓN BÁSICA.**

1. Constitución Política de Costa Rica
2. Ley sobre la Zona Marítimo Terrestre.
3. Ley Forestal
4. Ley de Creación del Servicio de Parques Nacionales.
5. Ley de Tierras y Colonización.
6. Reglamento de la Zona Marítimo Terrestre.
7. Ley de Conservación de la Fauna Silvestre.
8. Ley General de Caminos Públicos
9. Ley de Creación del ICE.
10. Ley de Expropiación y sus reformas.

## **DOCTRINA.**

1. Guaita, Aurelio. Derecho Administrativo. Aguas, Montes, Minas. Madrid.
2. Primer Congreso sobre Derecho Ambiental. UICN. 1992.
3. González Ballar, Rafael. Política, Derecho y Medio Ambiente. Revista de Ciencias Jurídicas, N° 54.
4. Ortiz Ortiz, Eduardo. Expropiación. Limitación, interés social y sacrificio indemnizable. La Propiedad. Juricentro.
5. Alvarez Gendín, Blanco. El Dominio Público. Su fundamento y su naturaleza Jurídica.
6. Marienhoff, Miguel. Tratado de Dominio Público.
7. García Oviedo, Carlos. El concepto moderno de la expropiación forzosa por causa de utilidad pública.
8. Zamora Rojas, Hernán. Conceptos básicos para un Código de Medio Ambiente y los Recursos Naturales. Tesis. UCR.
9. Rodríguez Mora, Nemesio. Expropiación Forzosa en España. UCR..
10. Morce Muñoz, Olga. El Dominio Público sobre los bienes de las Empresas de Economía Mixta. Tesis. UCR..
11. Ortiz Ortiz, Eduardo. Expropiación y Responsabilidad Pública; 1996.
12. García de Enterría, Eduardo. Los principios de la nueva ley de expropiación forzosa.
13. Córdoba Ortega, Jorge. Comentarios a la Ley de Expropiaciones Costarricense. 1995.
14. Dromi, José Roberto. Derecho Administrativo. Buenos Aires, Editorial Astrea, tomo 2, 1992.
15. Escola, Héctor Jorge. Compendio de Derecho Administrativo. Buenos Aires, Editorial Depalma, volumen II, 1990.
16. Castillo Vargas, Sara. Patrimonio Histórico Arquitectónico: Una Nueva Legislación. En Revista Judicial, Número 55, 1992.

## **TEMA 3. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN.**

### **LEGISLACION BASICA.**

1. Córdoba Ortega, Jorge y otros. Constitución Política de la República de Costa Rica con resoluciones de la Sala Constitucional. Asamblea Legislativa de Costa Rica. 1996.

2. Córdoba Ortega, Jorge. Ley General de la Administración Pública con jurisprudencia constitucional, laboral, penal y contencioso - administrativa . San José, Editorial Investigaciones Jurídicas, segunda edición, 2002.
3. Córdoba Ortega, Jorge. Ley Reguladora de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa con jurisprudencia contencioso – administrativa y constitucional. San José, Editorial Investigaciones Jurídicas, segunda edición, 2001.1. Córdoba Ortega, Jorge y otros. Constitución Política de Costa Rica con resoluciones de la Sala Constitucional.
4. Ley de Administración Financiera y Presupuestos Públicos.
5. Código Civil.
6. Código Penal.

#### **DOCTRINA.**

1. Altamira Gigena, Julio. Responsabilidad del Estado. Buenos Aires, Editorial Astrea, 1973.
2. Dromi, José Roberto. Derecho Subjetivo y Responsabilidad Pública. Editorial Temis, 1980.
3. Ribero Ysern, Enrique. La Responsabilidad Civil frente a la Administración Pública. Revista Anuario de Derecho Civil, Universidad de Costa Rica.
4. Nieto, Alejandro. Responsabilidad Civil de la Administración Pública. Revista del Seminario Internacional de Derecho Administrativo. Colegio de Abogados. Universidad de Costa Rica.
5. Derecho Subjetivo. Presupuesto de la Responsabilidad Pública. Revista de Ciencias Jurídicas. N° 39, 1979.
6. Leguina Villa, José. Responsabilidad Civil de la Administración Pública. Universidad de Costa Rica.
7. Brenes Esquivel, Ana Lorena. Contribución al Estudio de la Responsabilidad Administrativa en particular el cúmulo de responsabilidad. Tesis. Universidad de Costa Rica.
8. Toyo-Villanova. La responsabilidad de la Administración Pública. Universidad de Costa Rica.
9. Leiva, Rodolfo. Responsabilidad Penal de los Funcionarios Públicos. Universidad de Costa Rica.
10. García de Enterría, Eduardo. Curso de Derecho Administrativo. Madrid, Editorial Civitas, Tomo II, 1991.
11. Ortiz Ortiz, Eduardo. Expropiación y responsabilidad pública. Litografía e Imprenta LIL S.A., San José, 1996.

#### **TEMA 4. EXPROPIACIÓN.**

##### **LEGISLACIÓN BÁSICA.**

1. Córdoba Ortega, Jorge y otros. Constitución Política de la República de Costa Rica con resoluciones de la Sala Constitucional. Ibid.
2. Ley Expropiaciones.
3. Ley de Expropiaciones y Servidumbres del ICE.

##### **DOCTRINA.**

1. García de Enterría, Eduardo. Curso de Derecho Administrativo. Madrid, Editorial Civitas, Tomo II, 1991.
2. Ortiz Ortiz, Eduardo. Expropiación y responsabilidad pública. Litografía e Imprenta LIL S.A., San José, 1996.
3. Córdoba Ortega, Jorge. Comentarios a la Ley de Expropiaciones costarricense. Editorial Juricentro, San José, 1995.

#### **TEMA 5. FUNCIÓN PÚBLICA.**

##### **LEGISLACIÓN.**

1. Córdoba Ortega, Jorge y otros. Constitución Política de la República de Costa Rica con resoluciones de la Sala Constitucional. Ibid. (Artículos 191-192 y otros).
2. Córdoba Ortega, Jorge. Ley General de la Administración Pública con jurisprudencia constitucional, laboral, penal y contencioso - administrativa . Ibid.
3. Código de Trabajo.
4. Estatuto de Servicio Civil.
5. Ley de Creación de la Autoridad Presupuestaria.
6. Convenios 87 y 98 de la OIT.

#### **DOCTRINA.**

1. Bielsa, Rafael. La Función Pública. Universidad de Costa Rica.
2. Meoño Segura, Johnny. Introducción al análisis de la burocracia pública. Universidad de Costa Rica.
3. Orias, Augusto y otro. Los funcionarios de confianza.
4. Murillo Arias, Mauro. Sobre el Empleo Público en Costa Rica.
5. Garrido Falla, Fernando. La nueva legislación sobre funcionarios públicos. Revista Administrativa Pública. Universidad de Costa Rica.
6. Romero Pérez, Jorge. Apuntes sobre el Servicio Público. Ideas preliminares sobre el tema. Revista de la Contraloría General de la República. N° 17.
7. Murillo, Mauro. La figura del órgano persona en la organización.
8. González Berenguer. Función Pública y Acciones de Responsabilidad Civil. Universidad de Costa Rica.
9. Aguirre Rojas, Rodolfo. Convenciones Colectivas en el Sector Público. Tesis. Universidad de Costa Rica.
10. Guaita, Aurelio. El ascenso de los funcionarios públicos. Revista Administrativa Pública. Universidad de Costa Rica.
11. Vignocchi, Gustavo traducido por Murillo, Mauro. Relación de Empleo Público. Revista de Ciencias Jurídicas. San José, Universidad de Costa Rica, Facultad de Derecho, No. 20-21, octubre de 1972.
12. Bolaños Céspedes, Fernando. Reflexiones en torno al Proyecto de modificación del Estatuto del Servicio Civil. Revista Iustitia, No. 45.
13. Romero Pérez, Jorge Enrique. Convenciones Colectivas de Trabajo en el Sector Público: un punto de vista. Revista de Ciencias Jurídicas. San José, Facultad de Derecho Universidad de Costa Rica, Colegio de Abogados, No. 44.
14. Castro Hidalgo, Abel y otros. Convenciones Colectivas celebradas en Costa Rica (1968-1974). Revista de Ciencias Jurídicas. San José, Universidad de Costa Rica , Facultad de Derecho, No. 35, mayo-agosto de 1978.
15. Bolaños Céspedes, Fernando. Facultades de negociación de la Administración Pública en la etapa de conciliación de un conflicto colectivo de carácter económico social. Revista Iustitia. San José, No. 57.
16. Sánchez Morón, Miguel. Derecho de la función pública. Madrid, Editorial Tecnos, 1996.
17. Vargas Hidalgo, Ricardo y Vega Robert, Rolando. La relación de empleo público y sus consecuencias prácticas en la jurisprudencia costarricense. En Revista Judicial, No. 52.
18. Ortiz Ortiz, Eduardo. Tesis de Derecho Administrativo. San José, Tomo II, primera edición, Editorial Stradmann, 2000.

#### **BIBLIOGRAFIA GENERAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO BIBLIOTECA DE LA SEDE DE OCCIDENTE**

1. Eduardo García Enterría. Curso de Derecho Administrativo. 1977.
2. Fernando Garrido Falla. Tratado de Derecho Administrativo. 1976.
3. Ramón Martín Mateo. Manual de Derecho Administrativo. 1979.
4. Orlando Vittorio. Principios de Derecho Administrativo. 1978.
5. Eduardo Ortiz Ortiz. Lecciones de Derecho Administrativo. 1979.

6. Jaime Perdomo. Derecho Administrativo. 1977.
7. Andrés Serra Rojas. Derecho Administrativo. 1977.
8. Agustín de Vedia. Derecho Constitucional y Administrativo. 1974.
9. Bartolomé Fiorini. Procedimiento Administrativo y Recurso Jerárquico. 1976.
10. Jorge E. Romero. Instituciones de Derecho Administrativo. 1970.
11. Jorge E. Romero. Derecho Administrativo. 1985.
12. Gabino Fraga. Derecho Administrativo. 1977.
13. García de Enterría. La lucha contra las inmunidades del poder. 1979.
14. Eduardo Ortiz. Actividad Privada de la Administración. Revista de Ciencias Jurídicas No. 11.
15. Eduardo Ortiz. Interés Legítimo, derecho subjetivo y reforma al contencioso administrativo. Revista de Ciencias jurídica No. 2.
16. Eduardo Ortiz. La responsabilidad del Estado en Costa Rica. Revista de Ciencias Jurídicas No. 1.
17. Revista de Ciencias Jurídicas 1 a la 65.
18. Revista Judicial de la 2 a la 49.
19. Revista Iustitia.

**JCO/Agosto-2004.**