

**PROGRAMA
DERECHO CONSTITUCIONAL I**

I JUSTIFICACIÓN

SIGLA: DE-2006

DURACIÓN: UN SEMESTRE

NIVEL: SEGUNDO CICLO DEL SEGUNDO AÑO

REQUISITOS: DE-1004 Y DE-2002

HORAS DE LECCIÓN . CINCO SEMANALES

CRÉDITOS. TRES

II. OBJETIVOS GENERALES DEL CURSO:

1. Concebir el significado del Derecho Constitucional en el marco de la democracia, el Estado de Derecho y el sistema normativo.
2. Introducir al estudiante en el campo del Derecho Electoral, como rama específica del Derecho Constitucional.
3. Brindarle un conocimiento pormenorizado del sistema electoral costarricense, tanto en sus aspectos sustanciales como procesales, con especial referencia al régimen de partidos políticos vigente.

III. OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL CURSO:

1. Dotar al estudiante de conocimiento básicos sobre la democracia, el Estado de Derecho y el sistema normativo, que le permitan una comprensión del Derecho Constitucional más profunda y comprometida con la ideología democrática.
2. Proveerlo de las herramientas básicas para la solución de problemas de índole electoral.
3. Obtener un conocimiento actualizado de la legislación electoral costarricense, a la luz de la jurisprudencia del Tribunal Supremo de Elecciones y de la Sala Constitucional.
4. Analizar detenidamente los institutos del contencioso electoral en Costa Rica.
5. Promover al análisis de los desafíos actuales de la democracia electoral costarricense.

IV. TEMARIO Y CRONOGRAMA:

1.- Aspecto introductorio: fundamentos de la teoría democrática (dos semanas).

- A) El Derecho Constitucional como parte del Derecho Público.
- B) Concepto de democracia y sus presupuestos como régimen político.
- C) Representación y participación políticas.
- D) Estado de Derecho.

2.- El funcionamiento del sistema normativo (dos semanas).

- A) El universo de las normas.
- B) El sistema normativo en su aspecto estructural.
- C) El sistema normativo en su aspecto dinámico.

3.- El sistema electoral costarricense (tres semanas).

- A) Nociones básicas.
 - Sistema Electoral
 - Proceso electoral
 - Derecho electoral (fuentes y principios)
- B) Las elecciones.
 - Funciones de las elecciones en la democracia: producir representación, gobierno y legitimación.
 - Elecciones nacionales y municipalidades. El “ballottage”.
 - Las consultas populares: el referéndum y el plebiscito constitucionales y las consultas populares a nivel municipal.
- C) Sujetos del sistema electoral.
 - Los electores:
 - Ciudadanía y derechos fundamentales asociados. Del sufragio en particular.
 - El colegio electoral.
 - La organización electoral:
 - El Tribunal Supremo de Elecciones.
 - El Registro Civil.
 - Las Juntas Electorales.
 - Delegados, asesores y auxiliares.
 - Los partidos políticos:
 - El sistema de partidos políticos: funciones y medios.
 - Inscripción, organización y funcionamiento.
 - La democracia interna.
 - Financiamiento (público y privado).
 - Los observadores electorales.

4.- El proceso electoral (dos semanas)

- A) Fase preparatoria
 - Padrón electoral
 - Convocatoria a elecciones
 - Inscripción de candidaturas.

- Campaña electoral.
- B) Fase constitutiva
 - Jornada electoral
 - Juntas receptoras de votos
 - Reglas sobre la emisión del sufragio. Referencia particular a la automatización del voto y su ejercicio en el extranjero.
- C) Fase declarativa.
 - Escrutinio provisional y definitivo
 - Votos válidos, nulos y en blanco.
 - Declaratorio de elección.

5.- Métodos de adjudicación de plazas (una semana)

- A) Conceptos básicos: fórmula electoral y barrera o tope electoral.
- B) Métodos de adjudicación de plazas: mayoritarios y proporcionales.
- C) La adjudicación de plazas en Costa Rica.

6.- La jurisdicción de plazas (una semana).

- A) Recurso de apelación contra actos de la administración electoral inferior o de otros órganos administrativos.
- B) la demanda de nulidad.
- C) Denuncias sobre beligerancia o participación política prohibida.
- D) Cancelación de credenciales de funcionarios de elección popular.
- E) Resolución de conflictos intrapartidarios:
 - El procedimiento recursivo previsto en el artículo 64 del Código Electoral.
 - El recurso de amparo electoral.
 - La desaplicación de normas estatutarias por inconstitucionales.
 - La acción de nulidad.

7.- Diagnóstico del sistema electoral costarricense (dos semanas).

- A) Problemas actuales de la participación política.
 - El abstencionismo electoral y el desencanto ciudadano.
 - La participación política de las mujeres
 - Medios alternativos de participación ciudadana: los grupos independientes.
 - Crisis de lista cerrada y bloqueada.
- B) Propuestas de reforma a la legislación electoral.
 - Temas de reforma electoral.
 - Amenazas y oportunidades de la reforma electoral.

V. METODOLOGÍA Y EVALUACIÓN:

A determinar por parte de cada profesor dentro de los parámetros reglamentarios vigentes, quién fijará las reglas claras al respecto y las expondrá a los estudiantes el primer día de lecciones.

VI. BIBLIOGRAFÍA:

1.- Disco compacto con normativa y jurisprudencia electorales (sentencias de la Sala Constitucional y del Tribunal Supremo de Elecciones).

2.- Antología de doctrina (textos de lectura obligatoria, seleccionados y clasificados temáticamente).

A) Aspecto introductorio: fundamentos de la teoría democrática.

- GARCÍA-PELAYO (Manuel), Derecho constitucional comparado. Alianza Editorial, Madrid, España, 1987, pp. 17-32.
- DAHL (Robert), La Democracia. Una guía para los ciudadanos. Grupo Santillana de Ediciones, Madrid, España, 1999, pp. 45-54.
- BREWER-CARÍAS (Allan), La opción entre Democracia y Autoritarismo (El perfeccionamiento de la democracia para hacerla más representativa y más participativa), Conferencia Inaugural a la XV Conferencia de la Asociación de Organismos Electorales de Centroamérica y del Caribe, Santo Domingo, 2001.
- DUVERGER (Maurice), Instituciones Políticas y Derecho Constitucional, Editorial Ariel, Quinta Edición, Barcelona, España, 1970, pp. 112-129 y pp. 141-157.
- THIBAUT (Bernhard), Instituciones de Democracia Directa, En: Tratado de Derecho Electoral comparado de América Latina, Fondo de Cultura Económica, México, 1999, Capítulo VI, pp. 65-88.

B) El funcionamiento del sistema normativo.

- SANTAMARÍA PASTOR (Juan Alfonso), Fundamentos de Derecho Administrativo, Tomo I, Editorial Ramón Areces, Madrid, 1988, pp. 285-403.

C) El sistema electoral costarricense.

- NOHLEN (Dieter) y SABSAY (Daniel); Derecho Electoral, En: Tratado de Derecho Electoral comparado de América Latina. Fondo de Cultura Económica, México, 1999, Capítulo I, pp. 13-24.
- ARAGÓN REYES (Manuel), Derecho de Sufragio: Principios y Función, En: Tratado de Derecho Electoral comparado de América Latina. Fondo de Cultura Económica, México, 1999, Capítulo VII, pp. 89-103.

- JARAMILLO (Juan), Los Órganos Electorales Supremos, En: Tratado de Derecho Electoral comparado de América Latina. Fondo de Cultura Económica, México, 1999, Capítulo XIII, pp. 205-249.
 - DUVERGER (Maurice), Op. Cit., pp. 129-141.
 - FREIDENBERG (Flavia), Democracia Interna: reto ineludible de los partidos políticos, Revista Digital de Derecho Electoral, Tribunal Supremo de Elecciones, n.º 1, Primer Semestre, 2006. (<http://tse.go.cr/revista7revista.htm>). San José, Costa Rica.
 - ZOVATTO (Daniel), Dinero y Política en América Latina, Revista Digital de Derecho Electoral, Tribunal Supremo de Elecciones, n.º 2, Segundo Semestre, 2006. (<http://tse.go.cr/revista/revista.htm>). San José, Costa Rica.
- D) El proceso electoral.
- FERNÁNDEZ MASÍS (Hector), El Proceso Electoral, Revista Digital de Derecho Electoral, Tribunal Supremo de Elecciones, n.º 1, Primer Semestre, 2006. (<http://tse.go.cr/revista7revista.htm>). San José, Costa Rica.
- E) Métodos de adjudicación de plazas.
- DUVERGER (Maurice), Op. Cit., pp. 157-178.
 - GARCÍA SORIANO (María Vicenta), Elementos de Derecho Electoral, Editorial Tirant lo Blanc, Valencia, España, 199, pp. 123-134
 - BRENES VILLALOBOS (Luis Diego), Matemáticas Electorales. Revista Digital de Derecho Electoral, Tribunal Supremo de Elecciones, n.º 3, Primer Semestre, 2007. (<http://tse.go.cr/revista7revista.htm>). San José, Costa Rica.
- F) La jurisdicción electoral.
- SOBRADO GONZÁLEZ (Luis Antonio), La Justicia Electoral en Costa Rica, primera edición, Editorial Investigaciones Jurídicas, San José, Costa Rica, 2005.
- G) Diagnóstico del sistema electoral costarricense.
- Miniforo: Reforma políticas y electorales. En: Duodécimo Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible, Programa Estado de la Nación, San José, Costa Rica, 2006, pp. 367-375.

3.- Libros recomendados:

BOSH, Agustí y VALLÉS, Josep, Sistemas electorales y gobierno representativo, Ed. Ariel, Barcelona, 1997.

CAMACHO, Rosalía, et al, Las cuotas mínimas de participación de las mujeres: un mecanismo de acción afirmativa, Centro Nacional para el Desarrollo de la Mujer y la Familia, San José, 1997.

DUVERGER, Maurice, Instituciones Políticas y Derecho Constitucional, Ed. Ariel, Barcelona, 1980.

DUVERGER, Maurice, Los partidos políticos, Fondo de Cultura Económica, Colombia, 1976.

GARCÍA-PELAYO (Manuel), Derecho constitucional comparado. Alianza Editorial, Madrid, España, 1987.

GARCÍA SORIANO, María Vicenta, Elementos de Derecho Electoral, Ed. Tirant lo Blanc, Valencia, 1999.

GUTIÉRREZ GUTIÉRREZ, Carlos José, y otros, Derecho Constitucional Costarricense, Ed. Juricentro, San José, 1983.

HERNÁNDEZ VALLE, Rubén. El Derecho de la Constitución. Volumen 1. San José: Juricentro S.A. 1993

HERNÁNDEZ VALLE, Rubén. Derecho Electoral Costarricense, Ed. Juricentro, San José, segunda edición, 2004.

IDEA et al, Manual para el diseño de sistemas electorales de IDEA Internacional, México, 2006.

INSTITUTO INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS, Patios y clase política en América Latina en los 90, IIDH – CAPEL, San José, 1995.

INSTITUTO INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS, La financiación de la Política en Iberoamérica, IIDH, San José, 1998.

LOAIZA, Norma y ROSS, Marjorie, Tribunal Supremo de Elecciones: un compromiso con la democracia, Ediciones Tribunal Supremo de Elecciones, San José, 1999.

LECHNER, Norbert, Los patios interiores de la democracia, Fondo de Cultura Económica, México, 1998.

MOLINA, José Enrique, Los sistemas electorales en América Latina, Cuadernos de CAPEL n.º 46, IIDH – CAPEL, San José, 2000.

MONTNEGRO, Walter, Introducción a las doctrinas político-económicas, Fondo de Cultura Económica, México, 1991.

NOHLEN, Dieter, Sistema de gobierno, sistema electoral y sistema de partidos políticos, IFE-TEPJF-FFN, México, 1999.

NOHLEN, Dieter, Sistemas electorales y partidos políticos, Fondo de Cultura Económica, México, 1998.

RIAL, Juan, et al, Urnas y desencanto político, IIDH, San José, 1998.

SANTAMARÍA PASTOR, Juan Alfonso. Fundamentos de Derecho Administrativo, Tomo I, Editorial Ramón Areces, Madrid, 1988.

SARTORI, Giovanni, ¿Qué es la democracia?, Nueva Imagen, México, 1997.

TORRES, Isabel, La aplicación de la cuota mínima de participación de las mujeres ¿ficción o realidad?, Fundación Arias para la Paz y el Progreso Humano, San José, 2001.

ZOVATTO, Daniel, et al, Tratado de Derecho Electoral comparado de América Latina, Fondo de Cultura Económica, México, 1999.

4.- Sitios de Internet recomendados:

- Tribunal Supremo de Elecciones: www.tse.go.cr (de especial importancia: Revista de Derecho Electoral, biblioteca virtual, legislación, manuales, reglamentos electorales, padrón electoral, estadísticas, jurisprudencia y proyectos de reforma electoral).

- Centro de Asesoría y Promoción Electoral, Instituto Interamericano de Derechos Humanos: <http://iidh.ed.cr/capel/> (de especial importancia: Tratado de Derecho Electoral comparado en América Latina, Diccionario de Derecho Electoral y base de datos sobre jurisprudencia electoral latinoamericana).
- International IDEA, Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral: www.idea.int.
- Proyecto ACE, Administración y Costo de Elecciones: www.aceproject.org.
- Programa Estado de la Nación en desarrollo humano y sostenible: www.estadonacion.or.cr
- IFES www.ifes.org.
- Instituto Federal Electoral de México (IFE): www.ife.org.mx.
- Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales: www.flacso.or.cr
- Centro de Información Jurídica en línea: www.cijulenlinea.ucr.ac.cr.