

**UNIVERSIDAD DE COSTA RICA
SEDE DE OCCIDENTE
CARRERA DE DERECHO - SAN RAMÓN
PROGRAMA DE DERECHO ADMINISTRATIVO III**

I. JUSTIFICACION:

NOMBRE DEL CURSO: DERECHO ADMINISTRATIVO III.

CÓDIGO: DE-6002

PROFESOR: DR. JORGE CÓRDOBA ORTEGA.

DIRECCIÓN ELECTRÓNICA: JORGE.CORDOBA@ ucr.ac.cr

TELÉFONO: 88881241

PRIMER SEMESTRE – 2012.

II. OBJETIVOS:

El curso de Derecho Administrativo III tiene los siguientes objetivos:

1. Estudiar el concepto de dominio público en Costa Rica y sus características.
2. Identificar y conocer los distintos regímenes de dominio público, su fundamento y finalidad.
3. Analizar las facultades y medios jurídicos de la Administración Pública para proteger el dominio público, y su régimen sancionatorio.
4. Revisar la jurisprudencia contencioso administrativa y constitucional y las perspectivas actuales de la teoría del dominio público.
5. Valorar los distintos criterios doctrinales y normativos de la responsabilidad en Costa Rica.
6. Comprender y analizar los distintos tipos de responsabilidad de la Administración Pública y las particularidades de cada régimen.
7. Analizar la jurisprudencia en la materia y desarrollar la capacidad para juzgar y establecer los supuestos de responsabilidad y el eventual pago de daños y perjuicios, así como determinar las posibles causas eximentes.
8. Ponderar los alcances y los límites de la responsabilidad en nuestro país y sus problemas prácticos, y ensayar su aplicación en casos hipotéticos.
9. Evaluar el régimen de expropiación, sus principios y las garantías constitucionales.
10. Establecer los límites de la potestad expropiatoria del Estado.
11. Definir las particularidades del procedimiento de expropiación y del proceso de fijación de la indemnización justa.
12. Valorar los problemas actuales de los procesos expropiatorios y las críticas formuladas por la Administración Pública, mediante una revisión de casos concretos.
13. Fijar un concepto de funcionario público de conformidad a nuestra legislación.
14. Analizar el conjunto de derechos y obligaciones de los funcionarios públicos.
15. Revisar el régimen de responsabilidad en la función pública.

III. TEMAS:

TEMA I: EL DOMINIO PÚBLICO

A. Teoría General

1. Noción de Dominio Público
2. Análisis en la doctrina y legislación comparada
 - Evolución histórica y principales corrientes
 - Concepto y clasificación de las cosas o bienes
 - Notas particulares del dominio público
 - Régimen de afectación y protección

B. El Dominio Público en Costa Rica

1. Introducción conceptual
 - Criterios de valoración
 - Criterio orgánico
 - Criterio funcional
 - Régimen jurídico particular
2. Régimen general del Dominio público
 - Antecedentes
 - Constitución Política
 - Particularidades de la protección constitucional
 - Principios desarrollados por la jurisprudencia
 - Régimen legislativo y alcances del Código Civil
 - La afectación de los bienes o cosas
 - Técnicas y medios de protección del dominio público
3. Régimen especial del Dominio público
 - Dominio público natural
 - Dominio público marítimo
 - Dominio público fluvial
 - Dominio público minero
 - Dominio público forestal
 - Dominio público aéreo
 - Dominio público artificial
 - Dominio público terrestre
 - Dominio público ferroviario
 - Dominio público inalámbrico
 - Dominio público arqueológico
 - Dominio público cultural y arquitectónico

TEMA II: RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN

A. Concepto de responsabilidad

1. Nociones generales
2. Perspectiva del Derecho privado
 - Distinción entre responsabilidad contractual y extracontractual

3. Perspectiva del Derecho público
 - Irresponsabilidad de la Administración
 - Principio de responsabilidad. Evolución
 - Autonomía de reglas

B. *La Responsabilidad de la Administración en Costa Rica*

1. Fundamentos y antecedentes de la responsabilidad
 - La Constitución Política
 - Principio de responsabilidad
 - Garantías
 - Regulación legal:
 - Código Civil
 - Código Penal
 - Otras disposiciones legales
2. Régimen jurídico
 - Significación e importancia: principio sistematizador
 - Régimen común
 - Ámbito
 - Tipos de responsabilidad
 - Responsabilidad por conducta lícita
 - Responsabilidad por acto legislativo
 - Responsabilidad por conducta ilícita
 - Criterios para fijar la responsabilidad
 - Actuaciones de la Administración
 - Objeto de la responsabilidad
 - Reparación del daño
 - Principios y requisitos
 - Formas de indemnización y problemas prácticos
 - Límites
 - Sujetos de la relación
 - Titular del derecho: particularidades
 - Titularidad en caso de muerte: herederos
 - Distintos tipos de interés (plural, colectivo, difuso)
 - El sujeto obligado: la Administración y el principio de solidaridad
 - El Estado y los entes públicos: personalidad jurídica y personalidad instrumental
 - Pluralidad de entes y funcionarios responsables
 - Distribución y cúmulo de responsabilidad
 - Acción de subrogación de la Administración
 - Otros supuestos de responsabilidad
 - Inactividad de la administración
 - Por administración de justicia
 - Responsabilidad contractual
 - En situaciones de emergencia
 - Daño ambiental
 - Por omisión
 - Por tratados internacionales
 - Condiciones de existencia de la responsabilidad
 - Acto productor del daño
 - Lesión (daño o perjuicio)
 - Relación de causalidad

- Situación jurídicamente protegida
- Requisitos de la responsabilidad
 - Características del daño
 - Relación de causalidad e imputación
 - Antijuridicidad y anormalidad
 - Limitaciones a los derechos y cargas razonables
 - Solidaridad y orden público
- Vías para exigir la responsabilidad
 - Procedimiento administrativo
 - Procesos judiciales

C. *Análisis y evolución de la Jurisprudencia*

1. Jurisprudencia contencioso administrativa
2. Jurisprudencia constitucional

D. *Régimen de responsabilidad patrimonial del funcionario público y del funcionario de hecho*

TEMA III: REGIMEN DE EXPROPIACION EN COSTA RICA

A. *Nociones generales sobre la expropiación*

1. Antecedentes y fundamento de la potestad expropiatoria
2. Objeto
3. Sujetos de la expropiación
4. Utilidad pública
 - Principio de especialidad
 - Expropiación por zonas
5. Régimen de garantías
 - Procedimiento
 - Principio indemnizatorio
 - Reversión

B. *Régimen de expropiación en Costa Rica*

1. Principio constitucional
 - Artículo 45
2. Régimen legislativo
 - Principio de uniformidad
 - Ley de Expropiaciones
3. Análisis crítico
 - Problemas de la fijación del precio justo
 - Procedimiento de expropiación

C. *Régimen de las limitaciones a la propiedad privada*

1. Fundamento y garantía constitucional

2. Concepto y alcances
3. Régimen de limitaciones y restricciones en Costa Rica
 - Planificación Urbana
 - Protección del ambiente

TEMA IV: LA FUNCION PÚBLICA

A. Teoría General

1. Nociones generales
2. Concepciones de la función pública
 - Relación contractual
 - Relación estatutaria
 - Relación de servicio

B. Función Pública en Costa Rica

1. Regulación Constitucional
 - *Principio estatutario*
2. Estatuto del Servicio Civil
 - *Ámbito*
 - *Concepciones de la función pública*
3. Otras regulaciones legales
4. Régimen de la LGAP
 - Concepto de Funcionario Público
 - Enfoque doctrinal
 - Características de funcionario
 - Criterios de la LGAP
 - Nombramiento
 - Relación de servicio
 - Excepciones
 - Funcionario de hecho
 - Requisitos
 - Efectos jurídicos
4. Régimen de la Ley de Enriquecimiento Ilícito
 - Concepto de funcionario
 - Efectos de la ley

C. Criterios de Responsabilidad del Funcionario Público

1. Responsabilidad Civil
2. Responsabilidad Penal
3. Responsabilidad Disciplinaria
4. Régimen disciplinario en el Estatuto Civil
 - Tribunal de Servicio Civil
 - Tribunal de Carrera Docente

D. Criterios desarrollados por la Jurisprudencia

IV. METODOLOGIA:

La metodología que se utilizará será una combinación de clases magistrales, discusión de lecturas obligatorias y análisis de normas jurídicas. Cada profesor establecerá el orden y énfasis de las anteriores metodologías, en armonía con el sistema de evaluación que adopte.

V- EVALUACIÓN.

Primer Examen Parcial	30%	Viernes 20 de abril 2012.
Segundo Examen Parcial	30%	Viernes 25 de mayo 2012.
Pruebas cortas y tareas	10%	
Examen Final	30%	Viernes 29 de junio 2012.
Examen de Ampliación		Viernes 6 de julio 2012.

Cada profesor podrá establecer formas de evaluación, sea por exámenes escritos u orales, trabajos de investigación, pruebas prácticas, concursos, debates y estudio y presentación de casos, investigación bibliográfica o jurisprudencial, entre otros. A la vez, podrá dividir cada evaluación en distintas pruebas o exámenes, asignándoles un valor distinto dentro de los parámetros antes indicados. Queda a criterio del profesor eximir al estudiante de la evaluación final. Al inicio del cada curso lectivo, el profesor informará a los estudiantes de la modalidad de evaluación que utilizará.

VI. LECTURAS OBLIGATORIAS:

TEMA 1. DOMINIO PÚBLICO

- a. DROMI, JOSÉ ROBERTO. Derecho Administrativo. Tomo 2. Editorial Astrea, Buenos Aires, 1992, pp. 23 - 48.
- b. ESCOLA, HÉCTOR JORGE. Compendio de Derecho Administrativo. Volumen II. Ediciones Depalma, Buenos Aires, 1990, pp. 971-1019.
- c. CASTILLO VARGAS SARA. Patrimonio Histórico Arquitectónico: Una Nueva Legislación. En: "Revista Judicial", Número 55, 1992, pp. 95-99.

TEMA 2: RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN

- d. GARCÍA DE ENTERRÍA, EDUARDO. Y FERNÁNDEZ, TOMÁS RAMÓN. Curso de Derecho Administrativo. Tomo II. Editorial Civitas, Madrid, 1986, pp. 321-377.
- e. ORTÍZ ORTÍZ, EDUARDO. Expropiación y responsabilidad pública. Litografía e Imprenta LIL S.A., San José, 1996. pp 11-131, 215-262.
- f. JINESTA LOBO, ERNESTO. Tratado de Derecho Administrativo. Tomo II. Biblioteca Jurídica Dike, Medellín, 2005.

TEMA 3. EXPROPIACIÓN

- g. GARCÍA DE ENTERRÍA, EDUARDO Y FERNÁNDEZ, TOMÁS RAMÓN. Curso de Derecho Administrativo. Tomo II. Editorial Civitas, Madrid, 1986, pp. 191-259.
- h. ORTÍZ ORTÍZ, EDUARDO. Expropiación y Responsabilidad Pública. Litografía e Imprenta Lil S.A., San José, 1996. pp 133-214.
- i. CÓRDOBA ORTEGA, JORGE. Comentarios a la Ley de Expropiaciones costarricense. Editorial Juricentro, San José, 1995, pp. 199 - 357

TEMA 4. FUNCIÓN PÚBLICA

- j. SÁNCHEZ MORÓN, MIGUEL. Derecho de la Función Pública. Editorial Tecnos, S.A. Madrid, 1996, pp. 17-37 Y 138-161.
- k. VARGAS HIDALGO, RICARDO Y VEGA ROBERT, ROLANDO. La relación de empleo público y sus consecuencias prácticas en la jurisprudencia costarricense. En "*Revista Judicial*". Número 52. pp. 61-76.
- l. ORTIZ ORTIZ, EDUARDO. Tesis de Derecho Administrativo. T. II. 1 ed. San José, Costa Rica: Stradtman, 2000. pp. 107-161.
- m. CÓRDOBA ORTEGA, JORGE. Sala Constitucional y función pública. En: *Revista Parlamentaria*. "Sala Constitucional ¿Defensora de la Constitución u obstáculo para el desarrollo?". Volumen 3, No. 3, Diciembre de 1995. pp. 161 a 181.
- n. BOLAÑOS GONZÁLEZ, JIMMY. Estatuto de Servicio Civil y su Reglamento (Comentado, con jurisprudencia y legislación conexas). San José, Investigaciones Jurídica, primera edición, 2001.

**JCO/
9 marzo 2012.**