

Universidad de Costa Rica  
Sede de Occidente  
Departamento de Ciencias Sociales  
Carrera de Trabajo Social  
I Ciclo 2016

**PROGRAMA DEL CURSO**  
**OT-1018: TEORÍA Y METODOLOGÍA DEL TRABAJO SOCIAL III**  
**Área de Sociología: Teoría del Estado y Políticas Públicas**

Profesora: Adriana Monge Arias  
Correo electrónico: [adrianamaria.monge@ucr.ac.cr](mailto:adrianamaria.monge@ucr.ac.cr)

**1. Identificación del Curso**

Créditos: 2

Horas lectivas: 4

Naturaleza del curso: teórico-práctico

**2. Justificación**

Este curso de Teoría del Estado centrará su atención en el estudio de los principales enfoques teóricos para el análisis, tanto del Estado, como de las políticas públicas, de manera que las y los estudiantes cuenten con el instrumental teórico-metodológico para interpretar el papel que cumplen el Estado y las políticas públicas en el proceso de reproducción o transformación social.

La concepción de Estado, plantea necesariamente un cierto grado de abstracción en su definición concreta. Lo anterior en virtud de que este –el Estado- se ha posicionado como la estructura que ha permeado la dinámica social, en la búsqueda de cierto equilibrio o más puntualmente, de la legitimación del orden económico vigente en el plano mundial.

Así pues, el llamado Estado del Bienestar, que caracterizó la forma de intervención estatal a partir de la crisis de 1929, generó un cuestionamiento político y social, que desemboca en un cambio manifiesto a partir de la década de los ochenta, en la relación e incidencia del Estado en la sociedad.

Aunado a esto, el surgimiento del modelo económico neoliberal, ha provocado diversas reacciones en el Estado y en la “sociedad civil” frente a los abusos y excesos de este modelo, insertándonos en un periodo de desestatización y apertura comercial, que necesariamente ha generado una serie de disyuntivas en el entramado social y económico de los países de la periferia. En donde además las limitaciones históricas, estructurales y culturales de América Latina, con la injerencia globalizadora, hacen aparecer más compleja la redefinición de la relación entre sociedad y Estado, poniendo sobre el tapete una encrucijada: la búsqueda anhelada o el regreso de un Estado regulador y garante de derechos versus la transformación del mismo, en un Estado pasivo-invisible “maniatado” y sujeto ante las imposiciones establecidas por el mercado mundial.

### **3. Objetivos**

#### **3.1. Objetivos Generales**

3.1.1. Estudiar los diferentes enfoques y conceptos teóricos necesarios para el análisis de las relaciones entre sociedad y Estado.

3.1.2. Comprender el papel del Estado y de las políticas públicas, y su impacto en la trama de relaciones sociales contemporáneas.

#### **3.2. Objetivos Específicos**

3.2.1. Conocer los diferentes enfoques sobre teoría del Estado.

3.2.2. Identificar los principales cambios de la intervención estatal ocurridos en la región y en Costa Rica a partir de 1980.

3.2.3. Comprender y explicar el origen y la dinámica de las políticas públicas y su impacto en distintos sectores de la sociedad.

3.2.4. Destacar los rasgos fundamentales del nuevo contexto socio-político, condicionante de la dinámica del Estado y las políticas públicas.

### **4. Contenidos Temáticos**

4.1. Unidad 1. Algunos presupuestos teóricos sobre el Estado en la sociedad capitalista.

- ✓ Concepción del Estado: nociones básicas, conceptualización y contexto histórico.
- ✓ Aspectos generales del papel del estado desde tres perspectivas: liberal, socialdemócrata y marxista.

4.2. Unidad 2. El contexto político-social para la comprensión del estado en América Latina y en Costa Rica.

- ✓ La crisis del Estado de Bienestar en la región y los procesos de privatización.
- ✓ La naturaleza de las relaciones entre Estado y sociedad civil
- ✓ Principales transformaciones del estado en Costa Rica después de 1980.

4.3. Unidad 3. Políticas públicas como impulsoras del proceso social.

- ✓ Definición de política pública y principales debates.
- ✓ Políticas públicas en el contexto de la privatización del estado
- ✓ Las políticas públicas en el estado costarricense
- ✓ Principales modelos para el análisis de las políticas públicas

### **5. Metodología**

El curso será fundamentalmente de carácter teórico, con un espacio práctico según las necesidades que se presenten en términos de la dinámica general del bloque en el que se inserta este curso.

Asimismo, el presente se desarrollara durante 16 semanas de cuatro horas lectivas cada sesión.

En el desarrollo del curso se quieren combinar el trabajo en grupos, con las sesiones expositivas de la docente, y es necesaria la participación de las y los estudiantes a partir de sus experiencias prácticas para dar ejemplos constantes de la implementación de políticas concretas.

## **6. Evaluación:**

Dos exámenes: 35% c/u (según la fecha que se indica en el cronograma).

Ensayo final sobre un tema del curso: 30%

El ensayo debe tratar de un tema de interés de la o el estudiante. Se trata de un escrito en profundidad sobre alguno de los temas desarrollados en el curso y que en la medida de lo posible tenga relación con su práctica y por tanto, debe estar relacionado con la importancia para el Trabajo Social del estudio y análisis del Estado y las políticas públicas.

### **Criterios de evaluación:**

Para los trabajos escritos: capacidad de comprensión y síntesis, claridad y coherencia en el desarrollo de las ideas y en el manejo conceptual. Dominio claro de la relación teoría-praxis, realiza un abordaje crítico de los hechos analizados, logra comprender su contexto y relaciones que le dan origen.

Requisitos formales de presentación y estructura, ortografía, redacción, puntualidad en la entrega de los trabajos, utilización adecuada de fuentes documentales. Los trabajos deben estar en letra “times new roman”, espacio y medio.

Deben utilizar la bibliografía del curso debidamente asignada, así como complementar con otros textos que se consideren pertinentes y enriquezcan la comprensión de cada uno de los temas. El ensayo debe de contener un mínimo de cinco textos desarrollados y analizados en clase.

El ensayo debe de ser desarrollado entre 20 y 25 páginas, sin incluir la bibliografía, portada, anexos e índice.

La evaluación del curso se rige por el Reglamento de Régimen Académico Estudiantil y el Reglamento sobre Departamentos, Secciones y Cursos, el cual establece en el artículo 8: *“Curso colegiado: es aquel curso en el cual la teoría, práctica o laboratorio está a cargo de varios profesores. Los objetivos, contenidos, actividades y normas de evaluación –fijados por la cátedra, sección o de departamento son responsabilidad de todos los profesores y alumnos, bajo la dirección de un coordinador, quien velará por su estricto cumplimiento”*. Por lo tanto, el curso OT1018 se aprueba con una nota mínima de 7.0.

Por otra parte, con base en los artículos 21, 28 y 29 del *Reglamento de Régimen Académico Estudiantil* y dada la naturaleza integrada del curso, el y la estudiante que obtenga un promedio de 6.0 ó 6.5, tiene derecho a realizar una prueba de ampliación,

ante lo cual **se evaluará todos los contenidos del curso de forma colegiada**, en la misma proporción que se establece en el programa. El y la estudiante tendrá tres horas y media para realizar la prueba y deberá obtener una nota de 7.0 o superior, para aprobar el curso.

#### Responsabilidades para el curso

- Puntualidad y Asistencia
- Mantener clima de respeto y cordialidad.
- Prescindir del uso del teléfono celular y sus computadoras durante el desarrollo de las clases.
- Cumplir con la totalidad de lecturas y asignaciones en las fechas programadas. No se recibirán productos académicos fuera de las fechas y horas establecidas. Solo se harán las excepciones en situaciones debidamente justificadas y estipuladas en el Artículo 24, Reglamento de Régimen Académico Estudiantil. Gaceta Universitaria, 03, 2001.

## 7. Bibliografía

- ✓ Abarca Rodríguez, Allan (2002). Las políticas públicas como perspectiva de análisis. En Ciencias Sociales 97, pp 95-103.
- ✓ Althusser, Louis. (1980). “Ideología y aparatos ideológicos del Estado”. En: La Filosofía como arma de la Revolución. Cuadernos de Pasado y Presente. México. Siglo XXI. Pp. 97-141. \*
- ✓ Alvater, Elmar. (1976). Estado y capitalismo: notas sobre algunos problemas del intervencionismo del Estado. En: Cuadernos políticos, núm 9. Editorial Era, México DF, México.
- ✓ Anderson, Perry (2003). Neoliberalismo. Un balance provisorio. En Sader, Emir y Gentili, Pablo. Mercado, crisis y exclusión social. CLACSO. Buenos Aires, Argentina.
- ✓ Andrade Sánchez, Eduardo (1987). Teoría general del Estado. Editorial Harla S. A. Distrito Federal, México.
- ✓ Bernstein Eduard (1982). Las premisas del socialismo y las tareas de la socialdemocracia. Ediciones Siglo XXI. México.
- ✓ Bernstein, Eduad (1990). Socialismo democrático. Editorial Tecnos S. A. Madrid, España.
- ✓ Bobbio, Norberto. (1990). El futuro de la democracia. Fondo de cultura económica. Distrito Federal, México
- ✓ Bobbio, Norberto (1990). La sociedad civil. En Torres-Rivas, Edelberto. Política: teoría y método. San José, Costa Rica: EDUCA-FLACSO.
- ✓ Boron, Atilio (2003). La sociedad civil después del diluvio neoliberal. En Sader, Emir y Gentili, Pablo. Mercado, crisis y exclusión social. CLACSO. Buenos Aires, Argentina.

- ✓ Boron, Atilio (2003). Estado capitalismo y democracia en América Latina. Consejo Latinoamericano de ciencias Sociales. Buenos Aires, Argentina.\*
- ✓ Britto, Annete (2005). “La destitución de lo social: estado, gobierno y políticas sociales”. En: Revista de Estudios sociológicos. No 2. mayo-agosto. Colegio de México. México D.F. \*
- ✓ Cardoso, Fernando y Enzo Falletto.(1979). Dependencia y desarrollo en América Latina: un ensayo de interpretación sociológico. Editorial Siglo XXI. México D.F. México.\*
- ✓ Connell, R. W. (1991). The State, gender and sexual politics. Theory and appraisal. En: K, Davis, M. Leijenaar y J. Oldema. Power and gender, pp 136-173. London: Sage.\*
- ✓ Caoutinho, Carlos Nelson (1999). Representación de intereses, formulación de políticas y hegemonía. En Borgianni Elisabete y Montaña Carlos (coord). La Política Social Hoy. Sao Paulo, Brasil: Cortez.
- ✓ Cueva, Agustín (1990). El desarrollo del capitalismo en América Latina. Siglo XXI editores. México.
- ✓ Dahl, Robert (1992). La democracia y sus críticos. Editorial Paidós. Barcelona, España.
- ✓ Dahl, Robert (2005). La democracia. Una guía para los ciudadanos. Santillana Ediciones Generales S.A. Distrito Federal, México.
- ✓ Engels, Friedrich (1970). Del socialismo utópico al socialismo científico. Editorial Progreso. Moscú, URSS.
- ✓ Esteves, Alejandro y Susan Esper (2008).“Revisando el modelo secuencial de política pública”. En Revista del Instituto AFIP, Instituto de estudios tributarios y aduaneros de los recursos de la seguridad social. Gobierno de Argentina, Buenos Aires, Argentina.
- ✓ Franco, Eliana y Sojo, Carlos (1992). Gobierno, empresarios y políticas de ajuste. FLACSO. San José, Costa Rica.
- ✓ Galeano, Eduardo (1997). Ser como ellos y otros artículos. Editorial Siglo XXI Editores. México DF, México.
- ✓ Gamero, Julio (2006) “Políticas sociales post- keynesianas: después del ajuste: qué modelo?”. En: Girón, Alicia (2006). Confrontaciones monetaristas: marxistas y keynesianos en América Latina. CLACSO. Buenos Aires, Argentina.
- ✓ García, Álvaro. (2010). El Estado en transición: Bloque de poder y punto de bifurcación. En Sader, E. (Ed). *Estado campo de lucha* (pp 7-40). Bolivia: Muela del Diablo editores. Recuperado de

<http://biblioteca.clacso.edu.ar/subida/uploads/FTPtest/clacso/coediciones/20100906123706/Eleestado.pdf>

- ✓ Gramsci, Antonio (1980). Notas sobre Maquiavelo, sobre la política y sobre el Estado moderno. Ediciones Nueva Visión. Buenos Aires, Argentina.
- ✓ Harvey, David (2007). Breve historia del neoliberalismo. Ediciones Akal. Madrid, España.
- ✓ Huaylupo, Juan (1999). “Las políticas públicas en un contexto de privatización de la práctica social del Estado”. En: Revista Reflexiones. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica.\*
- ✓ Knoepfel, Peter, Corin Larrué, Frederick Varone y Miriam Hinojosa. (2007). “Hacia un modelo de análisis de política pública operativo. Un enfoque basado en actores recursos y las instituciones”. En: Revista Ciencia Política No 3 enero julio. \*
- ✓ Lenin, V. I. (2006). El Estado y la revolución. Alianza editorial. Madrid, España.
- ✓ Mackinnon, Catharine A. (1995). Hacia una teoría feminista del Estado. Ediciones Cátedra S. A. Madrid, España.
- ✓ Marx, Carlos y Engels, Friedrich (2014). La ideología Alemana. Ediciones Akal S. A. Madrid, España.
- ✓ Marx, Carlos y Engels, Friedrich (2007). El Manifiesto Comunista. Ediciones Brontes. Barcelona, España
- ✓ Marx, Carlos (2003). El dieciocho Brumario de Luis Bonaparte. Alianza Editorial S. A. Madrid, España.
- ✓ Marx, Carlos (1975). Crítica del Programa de Gotha. Editorial de Ciencias Sociales, Instituto Cubano del Libro. La Habana, Cuba.
- ✓ Marx, Carlos (1970). La guerra civil en Francia. Editor Padilla. Madrid, España.
- ✓ Miliband, Ralph (1983). El estado en la sociedad capitalista. Editorial siglo XXI. México, d.f. México. \*
- ✓ Miliband, Ralp (1997). Socialismo para una época de escepticismo. Editorial Sistema. Madrid, España.
- ✓ Monedero, Juan Carlos (2008). El Estado Moderno como relación social. La recuperación de un concepto politológico del Estado. En: Bob Jessop. El futuro del Estado capitalista (introducción). Editorial Catarata. Madrid, España. \*
- ✓ Montero, Lourdes (2004). Introducción. La recomposición capitalista y sus diversos modos de producción de la pobreza. *En CEDLA 2004: Trabajo y producción de la pobreza en América Latina*. La Paz, Bolivia

- ✓ Moore, Stanley. (1997). “Crítica de la democracia capitalista”. México. Siglo XXI Editores Cap. 1. 16-49, Cap. 2. 49-69, Cap. 3. 69-94.
- ✓ Mora, Minor, Trejos María Eugenia y Valverde José Manuel (1993). Integración o disolución sociocultural: el nuevo rostro de la política social. Porvenir, San José, Costa Rica.
- ✓ Ocampo Branda, Luis E (2008). La re-definición del Estado y los movimientos sociales en América Latina. Recuperado de: <http://revista-theomai.unq.edu.ar/NUMERO18/Ocampo.pdf> \*
- ✓ Offe, Claus. (1990). “Ingovernabilidad: sobre el renacimiento de las teorías conservadoras de la crisis”. En: Política (Teoría y Métodos). Torres-Rivas, Edelberto (compilador). Costa Rica. EDUCA-FLACSO. Pp. 15-37. \*
- ✓ Oszlak, Oscar (1979). Formación histórica del Estado en América Latina. En: Mariscal, Nicolas y otros (1979). El Estado. Editorial, UCA. San Salvador, El Salvador Estado
- ✓ Pallares, Francesc (1998). Las políticas públicas en acción. Revista de estudios políticos. No 62, octubre-diciembre.\*
- ✓ Picó, Josep. (1999). “Teorías sobre el Estado de bienestar”. Madrid. Siglo XXI editores. Cap. 1. 1- 29, Cap. 5. 110-133, Cap. 6. 133-143. \*
- ✓ Poulantzas, Nicos (1973). La función general del Estado. En: Mariscal, Nicolas y otros (1979). El Estado. Editorial, UCA. San Salvador, El Salvador.
- ✓ Poulantzas, Nicos (1983). Estado, poder y socialismo. Editores Siglo XXI. México.
- ✓ Polantzas, Nicos (1997). Poder político y clases sociales en el Estado capitalista. Ediciones Siglo XXI. México.
- ✓ Reuben, Sergio (2004). “La sociedad civil, el bienestar social y las transformaciones del Estado en Costa Rica”. Artículo basado en las notas de la exposición presentada a los estudiantes del doctorado en Políticas Públicas de la Universidad de Costa Rica, en el marco del convenio con el Institute des Hautes Etudes pour l’Amerique Latine de la Universidad de París III. Ciudad Universitaria Rodrigo Facio, 2 de septiembre de 2004.
- ✓ Rivera, Roy (1995). Descentralización y reforma del Estado. FLACSO. San José, Costa Rica.
- ✓ Rivera, Roy (2006). “De la reforma del estado a la real forma del estado”. En: Rivera, Roy (2006). La democracia del nuevo milenio: transformaciones políticas e institucionales en la Costa Rica contemporánea. PNUD. San José, Costa Rica. \*
- ✓ Roberts, Kenneth (2008). ¿Es posible una socialdemocracia en América Latina? Nueva Sociedad, N°217, septiembre-octubre.
- ✓ Rojas Bolaños, Manuel (1995). El malestar con la política. FLACSO. San José, Costa Rica.

- ✓ Rojas Bolaños, Manuel (2005). Ciudadanía y representación política en Costa Rica: una relación en crisis.
- ✓ Rovira Mas, Jorge (1989). Costa Rica en los años 80. Editorial Porvenir. San José, Costa Rica.
- ✓ Rovira Mas, Jorge (2000). Estado y política económica en Costa Rica: 1948-1970. Editorial de la Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica.
- ✓ Sojo, Carlos (1991). La utopía del Estado mínimo. Influencia de la AID en Costa Rica en los años ochenta. Ediciones CRIES. Managua, Nicaragua
- ✓ Sojo, Carlos (1992). La mano visible del mercado. La asistencia de Estados Unidos al sector privado costarricense en la década de los ochenta. Ediciones CIRES. Managua, Nicaragua.
- ✓ Sojo, Carlos (2000). Actores sociales y antagonismos centrales: intermediación y agregación de intereses. En Reuben, Sergio. La política social: vínculo Estado-sociedad. San José, Costa Rica: Editorial de la Universidad de Costa Rica.
- ✓ Shumpeter, Joseph (1946). Capitalismo socialismo y democracia. Editorial Claridad. Buenos Aires, Argentina.\*
- ✓ Schulte Christiane y Hildebrandt (orgs.) (2006). Partidos de la izquierda y movimientos sociales y América Latina. Editora Expressao Popular. Sao Paulo, Brasil.
- ✓ Tapia, Luis (2010). El Estado en condiciones de abigarramiento. En Sader, E. (Ed). *Estado campo de lucha*. Muela del Diablo Editores. La Paz, Bolivia. Recuperado de <http://biblioteca.clacso.edu.ar/subida/uploads/FTPtest/clacso/coediciones/20100906123706/ElEstado.pdf>
- ✓ Thwaites Rey, Mabel 2010 “Después de la globalización neoliberal: ¿Qué Estado en América Latina?” en *OSAL* (Buenos Aires: CLACSO) Año XI, N° 27, abril.
- ✓ Thwaites Rey, Mabel (Editora) (2012). El Estado en América Latina: continuidades y rupturas. Consejo Latinoamericana de Ciencias Sociales (CLACSO) y Agencia Sueca de Desarrollo Internacional (ASDI). Buenos Aires, Argentina.
- ✓ Vargas Solís, Luis Paulino (editor) (2007). Crisis económica y ajuste estructural. Editorial EUNED. San José, Costa Rica.
- ✓ Vitale, Luis (1982). El papel de la socialdemocracia en América Latina. ALAJ, año 6, n°16.
- ✓ Vitale, Luis. (2007). *Modos de producción y formaciones sociales en América Latina*. Santiago. Retrieved from <http://www.rebellion.org/docs/51654.pdf>
- ✓ Zelman, Hugo. (1995). “Introducción. La esperanza como conciencia (un alegato contra el bloque histórico imperante: ideas sobre sujetos

y lenguaje”. En: Determinismos y alternativas en las Ciencias Sociales de América Latina. Zemelman, Hugo (coordinador). México. UNAM. Editorial Nueva Sociedad. Pp. 7-28.