

**UNIVERSIDAD DE COSTA RICA  
FACULTAD DE DERECHO  
CÁTEDRA DE DERECHO ADMINISTRATIVO**

**PROGRAMA  
DERECHO ADMINISTRATIVO IV<sup>1</sup>**

**I. JUSTIFICACION:**

Requisito: Derecho Administrativo III (DE-6002)

Código: DE-3016

Ubicación: Segundo semestre de tercer año (2016).

Profesor: Msc. Luis Mariano Argüello Rojas.-

Juez de lo Contencioso Administrativo y Civil de Hacienda-

Teléfono: 88795707.

Dirección electrónica: [derechopublicoucr@gmail.com](mailto:derechopublicoucr@gmail.com)

Modalidad: Curso regular.

Horas de atención estudiante: Lunes y martes de 5:00 pm a 8:00 pm.

**II. OBJETIVOS:**

El curso de Derecho Administrativo IV tiene los siguientes objetivos:

1. Estudiar las reglas generales del procedimiento administrativo en Costa Rica.
2. Valorar las principales fases del procedimiento a la luz de las garantías del debido proceso constitucional.
3. Lograr un manejo completo del libro segundo de la Ley General de la Administración Pública y sus consecuencias prácticas.
4. Revisar los procedimientos de contratación administrativa y los lineamientos que al respecto ha dado la jurisprudencia constitucional.
5. Estudiar la Ley de Contratación Administrativa y sus reformas, No. 7494 y su reglamento.
6. Comprender y analizar el principio de tutela judicial efectiva.
7. Abordar los antecedentes históricos que dieron lugar al Código Procesal Contencioso Administrativo.
8. Revisar el Código Procesal Contencioso Administrativo, su implementación y aportes novedosos a esta jurisdicción.
9. Estudiar la aplicación de las medidas cautelares en el proceso contencioso administrativo.

---

<sup>1</sup> Este programa ha seguido las pautas trazadas por el **Profesor Dr. Jorge Córdoba Ortega**, en ocasión de cursos de Derecho Administrativo VI anteriores.

10. Estudiar la jurisprudencia de los Tribunales Contenciosos, de la Sala Primera y la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia.

### **III. TEMAS:**

#### ***TEMA I: EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.***

##### **A.- El debido proceso administrativo**

- 1.- Concepto y finalidad del procedimiento.
- 2.- Revisión de los principios.
- 3.- Criterios jurisprudenciales.

##### **B.- Tipos de procedimientos y particularidades**

- 1.- Procedimiento ordinario.
- 2.- Procedimiento sumario.
- 3.- Procedimientos especiales.
- 4.- Otros procedimientos.

##### **C.- Disposiciones procedimentales**

- 1.- Las partes.
- 2.- Formalidades.
- 3.- Investigación y definición del objeto.
- 4.- Inicio del procedimiento.
- 5.- Medidas cautelares.
- 6.- Audiencia y diligencias probatorias.
- 7.- Terminación del procedimiento.
- 8.- Recursos.

#### ***TEMA II: JURISDICCION CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA.***

##### **A.- Tutela Judicial Efectiva. Jurisdicción Administrativa y Civil de Hacienda.**

- 1.- Naturaleza, extensión y límites de la jurisdicción contencioso administrativa.
- 2.- Derecho a la tutela judicial.
- 3.- Acceso y control jurisdiccional.
- 4.- Principios constitucionales.
- 5.- Objeto de la jurisdicción.
- 6.- Alcances y perspectivas.

##### **B.- Los órganos encargados.**

- 1.- Jurisdicción. Despachos que integran la jurisdicción.
- 2.- Garantías constitucionales.
- 3.- Competencia.
- 4.- Causas de inhibitoria.

##### **C.- Las Partes en el proceso ordinario contencioso administrativo.**

- 1.- Capacidad procesal.
- 2.- Legitimación (activa, pasiva, coadyuvancia, sucesión procesal y tercerías).
- 3.- Representación y defensa de las partes.

- 4.- Representación del Estado.
- 5.- Representación de otros entes de la Administración Pública.
- 6.- Representación común.
- 7.- Procuraduría General de la República.
- 8.- Contraloría General de la República.

**D.- Medidas cautelares.**

- 1.- Concepto y contenido de las medidas cautelares.
- 2.- Características.
- 3.- Facultades del juez.
- 4.- Recursos sobre medidas cautelares.

**E.- Objeto y pretensiones del proceso contencioso administrativo.**

- 1.- Gestiones prejudiciales.
- 2.- Agotamiento de la vía administrativa.
- 3.- Acto impugnabile.
- 4.- Lesividad (concepto, naturaleza y particularidades).
- 5.- Impugnación de conducta omisiva.
- 6.- Conducta administrativa objeto del proceso.
- 7.- Pretensiones de las partes.
- 8.- Acumulación.
- 9.- Proceso unificado.

**F.- Actividad procesal.**

- 1.- Normas aplicables a todos los procesos.
- 2.- Demanda y contestación.
- 3.- Conciliación.
- 4.- La prueba.
- 5.- Audiencia preliminar.
- 6.- Juicio Oral y público.

**G.- Terminación del proceso contencioso administrativo.**

- 1.- Otros modos de terminación.
- 2.- Sentencia.

**H.- Recursos en el proceso contencioso administrativo.**

- 1.- Recursos ordinarios.
- 2.- Recurso Extraordinario de Casación.
- 3.- Recurso de Casación en interés del ordenamiento jurídico.
- 4.- Recurso Extraordinario de revisión.

**I.- Ejecución de sentencias.**

- 1.- Ejecución de sentencias en procesos contencioso administrativos y civil de Hacienda.
- 2.- Ejecución de sentencias de los procesos constitucionales de Habeas Corpus y de amparo contra sujetos de Derecho Público.

**J.- Procesos Especiales.**

- 1.- Proceso de extensión y adaptación de la jurisprudencia a terceros.
- 2.- Recurso no jerárquico en materia municipal.

**K.- Efectos económicos del proceso.**

- 1.- Costas.

2.- Fondo especial.

**L.- Derogatorias.**

**TEMA III: CONTRATACION ADMINISTRATIVA.**

**A.- Régimen constitucional**

- 1.- Principios.
- 2.- Jurisprudencia constitucional.
- 3.- Contraloría General de la República.

**B.- Ley de Contratación Administrativa, No. 7494 y su reglamento. Normas y principios generales.**

- 1.- Antecedentes y evolución de la Ley de Contratación Administrativa.
- 2.- Cobertura y principios generales.
- 3.- Requisitos previos de los procedimientos de contratación.
- 4.- Derechos y obligaciones de la Administración.
- 5.- Derechos y obligaciones de los contratistas.
- 6.- Prohibiciones.

**C.- Excepciones al procedimiento de contratación.**

- 1.- Actividad ordinaria de la Administración.
- 2.- Autorizaciones.
- 3.- Algunas excepciones de interés como: contratación directa, fondos de caja chica, entre otros.

**D.-Procedimientos de contratación**

- 1.- Licitación Pública.
- 2.- Licitación Abreviada.
- 3.- Remate.
- 4.- Otras modalidades de contratación.
- 5.- Regulaciones especiales.
  - a.- Obra pública.
  - b.-Suministro de bienes.
  - c.- Contratación de servicios.
  - d.- Enajenación de bienes inmuebles.
  - e.- Adquisición de bienes inmuebles.
  - f.- Concesión de instalaciones públicas.
  - g.- Concesión de gestión de servicios públicos.
  - h.- Arrendamiento de inmuebles.
  - i.- Arrendamiento de equipo.
  - j.- Procedimientos de urgencia.

**E.- Reglas y fases del procedimiento.**

- 1.- Antecedentes y publicación del cartel.
- 2.- Objeción del cartel (recurso).
- 3.- Presentación de ofertas.
- 4.- Estudios de las ofertas.
- 5.- Acto de adjudicación.

**F.- Los Recursos.**

1.- Objeción al cartel.

2.- Apelación.

3.- Revocatoria.

**G.- Formalización del contrato y ejecución.**

**H.- Sanciones.**

**I.- Control.**

**J.- Proveduría Nacional y Proveduría institucionales.**

**K.- La concesión de obra pública en Costa Rica.**

1.- Ley de Concesión de Obra Pública con servicios públicos.

2.- Normativa aplicable.

3.- La construcción de carreteras.

**L.- Contraloría General de la República y la contratación administrativa.**

1.- Marco constitucional y legal.

2.- Organización administrativa, funciones y facultades.

3.- Tipos de control.

#### IV. EVALUACIÓN

La calificación que obtenga el estudiante en el curso, deberá ser el resultado de la realización de evaluaciones parciales y una evaluación final, a las cuáles se les asignará el siguiente valor:

<b>1.-Examen Parcial: 25%.</b> [30 de setiembre del 2016].-
<b>2.-Trabajo de Investigación: 25%.</b> [Trabajo escrito 15%, Exposición 10%, 11 y 18 de noviembre del 2016].-
<b>3.-Quiz oral: 5%</b> [De acuerdo a lecturas semanales asignadas, será realizado de acuerdo al orden aleatorio de la lista de tres a cinco personas por semana o bien asistencia a eventual Seminario de Derecho Administrativo].
<b>4. Pruebas y trabajos en clase. 15%</b> [Participaciones en clase de 5% cada una en: Simulaciones en audiencia de (i) medida cautelar ante causam, (ii) audiencia preliminar, (iii) juicio oral y público, ello previa entrega de los casos por parte del Profesor con una semana de antelación, se deberán realizar pequeños expedientes donde se hará ejercicios confrontativos entre una parte actora y una parte accionada, las audiencias serán presididas por el profesor como Juez, y se espera la eventual partición de invitados]-
<b>5. Examen Final: 30%</b> [27 de noviembre del 2016].

Cada profesor podrá establecer distintas formas de evaluación, sea por exámenes escritos u orales, trabajos de investigación, pruebas prácticas, concursos, debates estudio y presentación de casos, entre otras. A la vez, podrá dividir cada evaluación en distintas pruebas o exámenes, asignándoles un valor distinto dentro de los parámetros antes indicados. Queda a criterio del profesor eximir al estudiante de la evaluación final. Al

inicio de cada curso lectivo, el profesor informará a los estudiantes de la modalidad de evaluación que utilizará.

## V. TEXTOS BÁSICOS DE REFERENCIA RECOMENDADA

1. GARCÍA DE ENTERRÍA, EDUARDO Y FERNÁNDEZ, TOMÁS-RAMÓN. Curso de Derecho Administrativo, Tomo II. Editorial Civitas, Madrid, 1984.
2. GONZÁLEZ CAMACHO, ÓSCAR. La Justicia Administrativa. Tomos I al III. 1 ed. San José, Costa Rica: IJSA, 2001.
3. GORDILLO, AGUSTÍN. Tratado de Derecho Administrativo. 4 ed. Buenos Aires, Argentina: MACCHI, 1991.
4. JIMENEZ MEZA, MANRIQUE Y OTROS. El Nuevo Proceso Contencioso Administrativo. 1 ed. San José, Costa Rica: Escuela Judicial, 2006
5. JINESTA LOBO, ERNESTO. Manual del Proceso Contencioso Administrativo. 1 ed. San José, Costa Rica: Editorial Jurídica Continental, 2008.
6. ORTÍZ ORTÍZ, EDUARDO. Justicia Administrativa Costarricense. 1 ed. San José, Costa Rica: Imprenta LIL, 1990.
7. PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Memoria del Seminario sobre Procedimientos Administrativos. 1 ed. San José, Costa Rica: PGR, 2001. (Referencia en internet Manual de Procedimientos Administrativos: [http://www.pgr.go.cr/capacitacion/manual\\_proced.html](http://www.pgr.go.cr/capacitacion/manual_proced.html)).
8. ROJAS FRANCO, ENRIQUE. Comentarios al Código Procesal Contencioso Administrativo. San José, Costa Rica: Editograma S.A., 2008.
9. VÍQUEZ CERDAS, CRISTINA Y OTROS. Código Procesal Contencioso Administrativo Comentado. San José, Costa Rica: Juritexto, 2008.
10. Villalobos Soto, José Joaquín. Código Procesal Contencioso Administrativo (subtitulado, concordado, con espacios para anotaciones en cada artículo). San José. Editorial Investigaciones Jurídicas S.A., junio 2006.

## VI. LECTURAS RECOMENDADAS

1. BREWER-CARIAS, ALLAN. Principios de Procedimiento Administrativo. 1 ed. Madrid, España: Civitas, 1990. 141-169.

2. FIX ZAMUDIO, HÉCTOR. Breves Reflexiones sobre la Justicia Administrativa. En “*Homenaje al profesor Eduardo Ortíz Ortiz*”. Castro Loría, Juan Carlos (comp). 1 ed. San José, Costa Rica: Colegio Santo Tomás de Aquino, UACA, 1994. pp. 493-522.
3. GONZÁLEZ-Cuéllar SERRANO, NICOLÁS. La prueba en el Proceso Administrativo. En “*Homenaje al profesor Eduardo Ortíz Ortiz*”. Castro Loría, Juan Carlos (comp). 1 ed. San José, Costa Rica: Colegio Santo Tomás de Aquino, UACA, 1994. pp. 563-580.
4. GUASP Delgado, JAIME. La pretensión procesal. 1 ed. Madrid, España: Civitas, 1981. pp. 47-88.

## VII. TEXTOS NORMATIVOS OBLIGATORIOS

1. Constitución Política de la República de Costa Rica.
2. Ley General de la Administración Pública
3. Código Procesal Contencioso Administrativo
4. Ley de Contratación Administrativa y su Reglamento. Anexos. San José, Editorial Investigaciones Jurídicas S.A., 15ª edición, 2012.
5. Código de Normas y Procedimientos Tributarios
- 6.- Córdoba Ortega, Jorge. Ley General de la Administración Pública – con jurisprudencia constitucional, laboral, penal y contencioso administrativa-. San José. Investigaciones Jurídicas S.A., quinta edición, 2011.
- 7.- Córdoba Ortega, Jorge y González Porras, Andrés. Constitución Política de la República de Costa Rica con concordancias y resoluciones de la Sala Constitucional. San José. Investigaciones Jurídicas S.A., primera edición. 2010.
- 8.- Córdoba Ortega, Jorge. Código de Derecho Público. San José, Editorial Investigaciones Jurídicas, primera edición, 2013.
- 9.- Córdoba Ortega, Jorge. Ley General de la Administración Pública. (Incluye descriptores, concordancias y glosario). San José, Editorial Juritexto, primera edición, 2013.

## VIII. ORGANIGRAMA DE LECTURAS POR CLASE.

La antología del presente curso, será facilitada por el profesor Argüello Rojas, *en formato digital*, y se buscará en lo posible de mantener el presente orden en congruencia con el desarrollo de las clases.

### Trabajos de Investigación.

<p>1.-La implementación de las nuevas tecnologías en el procedimiento administrativo costarricense: “<i>Retos del procedimiento administrativo en el denominado nuevo Derecho Administrativo del Siglo XXI</i>”.</p>
<p>2. Populismo y garantismo sancionador-administrativo: Una contribución al estudio de los principios y límites procedimentales al ejercicio de la Potestad sancionadora de la Administración Pública en Costa Rica.</p>
<p>3. El impacto del principio de oralidad en el Proceso Contencioso Administrativo.</p>
<p>4. El denominado <i>fuero de atracción</i> del proceso Contencioso Administrativo y Civil de Hacienda. Reflexiones críticas sobre la jurisprudencia de la Sala Primera de la Corte Suprema de Justicia ante el Voto N° 9928-2010 de la Sala Constitucional.</p>
<p>5. Los alcances de la aplicación supletoria en el proceso contencioso administrativo costarricense: Reflexiones sobre el impacto del Nuevo Código Procesal Civil [Ley N° 9342].</p>
<p>6. El juicio oral y público en el proceso Contencioso Administrativo y Civil de Hacienda. “<i>Meditaciones sobre la visión garantista o inquisitiva dentro de un proceso jurisdiccional.</i>”</p>
<p>7. La visión del recurso de casación en el CPCA: Un análisis jurisprudencial.</p>
<p>8. Las potestades del Juez de Ejecución de Sentencias en el CPCA y su justificación desde la óptica del Estado Constitucional de Derecho.</p>
<p>9. La competencia del Juzgado Contencioso Administrativo y Civil de Hacienda: Especial estudio sobre la ejecución de sentencias constitucionales en la sede Contencioso</p>



Administrativa y Civil de Hacienda.-
10. El recurso no jerárquico en material municipal. Comentarios a la preceptividad del agotamiento de la vía administrativa en materia municipal.-
11. El funcionamiento del Tribunal de Apelaciones de lo Contencioso Administrativo y Civil de Hacienda.-
12. La resolución alterna de conflictos en el Derecho Público Costarricense. Balance crítico de la conciliación judicial en la sede Contencioso Administrativa.-
13. Paradojas y consecuencias procesales de la creación jurisprudencial del denominado “amparo de legalidad” en la Jurisdicción Contencioso Administrativa y Civil de Hacienda.-

***LMAR/Agosto 2016. Sede de Occidente. Carrera de Derecho. UCR.***